



ESBORRANY DE L'ACTA DE LA SESSIÓ EXTRAORDINÀRIA DEL PLE DEL CONSELL COMARCAL DE L'ALT EMPORDÀ DEL DIA 14 DE NOVEMBRE DE 2023

El dia 14 de novembre de 2023, sota la presidència del Sr. Agustí Badosa Figueras, president del Consell Comarcal, es reuneixen els membres del Consell Comarcal en Ple: Núria Bartrolich Ortega, Josep M. Bernils Vozmediano, Francesc Brugués Massot, Joan Cano Yáñez, Pere Casellas Borrell, Jordi Claparols Pagès, Montse de la Llave Alegrí, Núria Escarpenter Olivet, Neus Ferré Casao, Joan Fuentés Pomés, Júlia Gil Vilar, Esteve Gironès Hernández, Àlex Hernández González, Joan Hurtós Gironell, Josep Jovell Pujulà, Agnès Lladó Saus, Josep Llobet Oliveras, Jaume Mach Homs, Josep Madern Ciria, Francisco Javier Marín Estany, Pere Moradell Puig, Ignasi Mulleras Vinzia, Ernest Ollero Saguer, Anna Palet Vilaplana, Anna Pérez Mesquida, Àngel Posas Agulló, Albert Ramos Badosa, Joan Sabartés Olivet, Jordi Soto Herrera, Joaquim Tremoleda Trilla, Eva Ungé Fortiana, i la secretària, Sra. Cristina Pou Molinet, que certifica.

No assisteix: Etna Estrems Fayos

Constatada l'existència de quòrum legal, la Presidència obre la sessió quan són les sis de la tarda (18:00h).

ORDRE DEL DIA

1. Proposta de Presidència relativa a ratificar la inclusió dels punts que configuren l'ordre del dia del Ple extraordinari previst pel 14 de novembre de 2023.-
2. Expedient relatiu al nomenament de representants del Consell Comarcal a l'Associació per al Desenvolupament Rural Integral de la Zona Nord-Oriental de Catalunya (ADRINOC).- Ratificació de la resolució de presidència de data 31 d'octubre de 2023.- (Exp.2023/1420)
3. Expedient relatiu a l'aprovació d'una modificació de crèdit del pressupost per crèdit extraordinari.- (Exp.2023/1780)
4. Expedient relatiu al requeriment de continuïtat del servei de transport escolar a l'empresa Microbusos Barceló SL.- (Exp.2023/1674)
5. Expedient relatiu al requeriment de continuïtat de la prestació del servei de transport escolar a l'empresa SARFA SL.- (Exp.2023/1674)
6. Expedient relatiu al requeriment de continuïtat del servei de transport escolar a l'empresa TEISA.- (Exp.2023/1674)



7. Expedient relatiu al requeriment de continuïtat del servei de transport escolar a l'empresa J. TERRADAS SL.- (Exp.2023/1674)
8. Expedient relatiu al requeriment de continuïtat del servei de transport escolar a l'empresa AMPURDAN BUS SL.- (Exp.2023/1674)
9. Expedient relatiu al requeriment de continuïtat del servei de transport escolar a l'empresa ESTARRIOL BUS SL.- (Exp.2023/1674)
10. Expedient relatiu al requeriment de continuïtat del servei de transport escolar a l'empresa GIRONABUS SL.- (Exp.2023/1674)

Abans d'entrar amb l'exposició i el debat dels punts que conformen l'ordre del dia del Plenari, el Sr. Agustí Badosa, president del Consell Comarcal, fa una salutació cordial a les conselleres i els consellers membres del Ple i els dona les gràcies per haver atès la convocatòria.

Seguidament explica que el dia 31 d'octubre es va celebrar el ple per aprovar la incorporació del nou gerent, el Sr. Jordi Moner, i que avui hi ha hagut una Junta de Portaveus per tal de presentar-lo formalment. També diu que el gerent es posa a disposició de tots per tot el que necessitin.

A continuació manifesta que vol motivar la urgència dels punts. Comenta que estem en dates properes al tancament de l'any i que des d'Intervenció començaran a tancar partides pressupostàries, fiscalització... i malauradament aquests punts no poden portar-los al ple ordinari que tindrà lloc d'aquí a quinze dies.

La consellera i portaveu del grup comarcal d'Esquerra Republicana de Catalunya, Sra. Agnès Lladó, demana per quin motiu no es poden esperar quinze dies a un ple ordinari, si és que les partides queden tancades a finals de novembre i si és que a principis de desembre no es podrà tramitar cap pagament perquè queden tancades.

El President diu que també s'ha tingut en compte també el tema d'exposició pública.

La Secretaria diu que en el cas de la modificació de crèdit és bàsicament termini dels quinze dies hàbils que ha de sortir publicat al BOP i que ha d'estar aprovat definitivament abans del 31 de desembre.

I pel que fa al tema dels pagaments, tancar a 24 de novembre és un tema d'Intervenció i Tresoreria.

El President diu que és una norma d'Intervenció i que totes les àrees tenen clar que cap al 15 de novembre s'ha de tenir tot tancat.



1.- Proposta de Presidència relativa a ratificar la inclusió dels punts que configuren l'ordre del dia del Ple extraordinari previst pel 14 de novembre de 2023.-

El president dona lectura a l'enunciat de la proposta següent:

«Antecedents

L'article 23.b del Reglament orgànic comarcal (BOP de Girona, núm. 196, de 9 d'octubre de 2015) determina que el Ple no podrà tractar ni adoptar cap acord si abans no ha estat dictaminat per la Comissió Informativa corresponent, excepte que es voti prèviament per majoria simple la seva inclusió al Ple, si el tema figura inclòs a l'ordre del dia de la sessió.

L'article 82.3 del Reglament d'Organització, Funcionament i Règim Jurídic de les Entitats Locals, aprovat per Reial decret 2568/1986, de 28 de novembre (Butlletí Oficial de l'Estat número 305, de 22 de desembre de 1986), estableix la possibilitat que el President, a iniciativa pròpia i a proposta d'algun del portaveus, pugui incloure en l'ordre del dia de les sessions assumptes que no hagin estat prèviament informats per la respectiva Comissió Informativa, amb l'excepció que no es podrà adoptar cap acord sobre aquests assumptes sense que el Ple ratifiqui la seva inclusió en l'ordre del dia.

Com a punts de l'ordre del dia de la sessió extraordinària convocada per a les 18:00h del dia 14 de novembre de 2023, consten titulats els següents assumptes:

2.- Expedient relatiu al nomenament de representants del Consell Comarcal a l'Associació per al Desenvolupament Rural Integral de la Zona Nord-Oriental de Catalunya (ADRINOC).- Ratificació de la resolució de presidència de data 31 d'octubre de 2023.-

3.- Expedient relatiu a l'aprovació d'una modificació de crèdit per crèdit extraordinari.- (Exp.20233/1780)

4.- Expedient relatiu al requeriment de continuïtat del servei de transport escolar a l'empresa Microbusos Barceló SL.- (Exp.2023/1674)

5.- Expedient relatiu al requeriment de continuïtat de la prestació del servei de transport escolar a l'empresa SARFA SL.- (Exp.2023/1674)

6.- Expedient relatiu al requeriment de continuïtat del servei de transport escolar a l'empresa TEISA.- (Exp.2023/1674)

7.- Expedient relatiu al requeriment de continuïtat del servei de transport escolar a l'empresa J. TERRADAS SL.- (Exp.2023/1674)

8.- Expedient relatiu al requeriment de continuïtat del servei de transport escolar a l'empresa AMPURDAN BUS SL.- (Exp.2023/1674)



9.- Expedient relatiu al requeriment de continuïtat del servei de transport escolar a l'empresa ESTARRIOL BUS SL.- (Exp.2023/1674)

10.- Expedient relatiu al requeriment de continuïtat del servei de transport escolar a l'empresa GIRONABUS SL.- (Exp.2023/1674)

Atès que aquests acords no s'han pogut dictaminar a la sessió de la Comissió Informativa Permanent i no es poden demorar a la propera sessió del Ple ordinari.

PROPOSTA

Per tant, proposo al Ple del Consell Comarcal que adopti els següents acords:

Primer.- Ratificar la inclusió dels punts núm. 2 al 10, als quals s'ha fet referència més amunt, a l'ordre del dia de la sessió extraordinària de data 14 de novembre de 2023.»

A continuació, es sotmet la proposta a votació, essent el resultat de la mateixa el següent:

Vots a favor: 20

13 dels consellers de Junts: Sr. Agustí Badosa i Figueras, Sra. Núria Bartrolich i Ortega, Sr. Josep M. Bernils i Vozmediano, Sr. Joan Cano i Yañez, Sra. Núria Escarpanter Olivet, Sr. Joan Fuentes Pomés, Sra. Júlia Gil i Vilar, Sr. Esteve Gironès i Hernández, Sr. Àlex Hernández i González, Sr. Joan Hurtós i Gironell, Sr. Josep Jovell i Pujulà, Sra. Anna Palet i Vilaplana i Sr. Albert Ramos Badosa,

3 dels consellers de Candidatura de Progrés (CP): Sr. Pere Casellas i Borrell, Sr. Pere Moradell i Puig i Sr. Àngel Posas i Agulló.

3 dels consellers de Tots Empordà: Sr. Josep Madern i Ciria, Sr. Francisco Javier Marín Estany i Sr. Ernest Ollero Saguer.

1 del conseller de Vox : Sr. Ignasi Mulleras Vinzia.

Abstencions: 11

10 dels consellers d'ERC-AM: Sr. Francesc Brugués i Massot, Sr. Jordi Claparols i Pagès, Sra. Neus Ferré i Casao, Sra. Sra. Agnès Lladó i Saus, Sr. Josep Llobet i Oliveras, Sra. Anna Pérez i Mesquida, Sr. Joan Sabartés i Olivet, Sr. Jordi Soto i Herrera, Sr. Joaquim Tremoleda i Trilla i Sra. Eva Ungé i Fortiana.

1 del conseller d'Amunt: Sr. Jaume Mach Homs.



Vots en contra: cap

La proposta, per tant, queda aprovada per majoria absoluta.

La Sra. Agnès Lladó manifesta que evidentment s'han de portar a terme tots els tràmits i les coses s'han de pagar a temps, sobretot en el tema del transport escolar on les empreses estan disconformes amb els no pagaments i hi ha hagut com un ultimàtum, i d'aquí venia la seva pregunta, però també per evidenciar que no només tenim aquest ple extraordinari, el dia 31 d'octubre també es va fer un altre ple extraordinari i per tant cada quinze dies estem fent un ple; portem quatre plens cada quinze dies i aquests expedients urgents no han pogut passar, i probablement sigui el que el seu grup ha manifestat molt sovint: manca de recursos, manca d'organització, manca de planificació de tasques... però creuen que el Consell Comarcal no pot passar per aquestes situacions que al final el que ens demostren és que hi ha unes mancances que s'han de poder cobrir.

El President diu que si miren l'històric de plens extraordinaris pràcticament no n'hi ha hagut cap.

S'incorpora a la sessió la consellera comarcal, Sra. Montse de la Llave.

2.- Expedient relatiu al nomenament de representants del Consell Comarcal a l'Associació per al Desenvolupament Rural Integral de la Zona Nord-Oriental de Catalunya (ADRINOC).- Ratificació de la resolució de presidència de data 31 d'octubre de 2023.- (Exp.2023/1420)

La Presidència cedeix la paraula al conseller de Promoció Econòmica, Sr. Joan Cano, que explica la proposta següent, la qual el Ple acorda aprovar per unanimitat:

«Fets

L'article 38 c) del RD 2568/1986, de 28 de novembre de 1986, pel qual s'aprova el Reglament d'Organització, Funcionament i Règim Jurídic de les Entitats Locals estableix que en sessions següents a la de la constitució de la Corporació s'adoptaran pel Ple els acords corresponents a nomenament de representants de la Corporació en les diferents entitats, institucions i organismes en els quals, d'acord amb els seus estatuts o reglaments, es requereix la presència corporativa.

L'Associació per al Desenvolupament Rural Integral de la Zona Nord-Oriental de Catalunya (ADRINOC), és una associació del nostre territori que vetlla per la dinamització econòmica i creació d'ocupació en el món rural. A més, ADRINOC és una entitat sense ànim de lucre creada per gestionar tant els ajuts Leader com els projectes de cooperació en el seu àmbit territorial (municipis rurals de 6 comarques: Alt Empordà, Garrotxa, Osona, La Selva, Gironès i Pla de l'Estany) i que compta amb la representació dels principals agents públics i



privats del territori, de la qual el Consell Comarcal de l'Alt Empordà n'és soci.

Els Estatuts d'ADRINOC indiquen en el seu punt número 16:

«Article 16. 1. Els i les membres de la Junta Directiva exerceixen el càrrec durant un període de quatre anys, sense perjudici que puguin ser reelegits/des».

L'actual Junta d'ADRINOC es va constituir en Assemblea el dia 4 de novembre de 2019. Així doncs, cal constituir una nova Junta abans de 4 de novembre de 2023 i per tant nomenar els representants del Consell Comarcal de l'Alt Empordà abans del dia 4 de novembre de 2023.

El Tècnic d'Administració General, Servei jurídic adscrit a l'Àrea de Secretaria del Consell Comarcal de l'Alt Empordà, informa favorablement el contingut de la present proposta.

Fonaments de dret

- Llei 57/2003, de 16 de desembre, de mesures per a la modernització del govern local (LMMGL).
- Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya (TRLMRLC).
- Decret legislatiu 4/2003, de 4 de novembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de l'organització comarcal de Catalunya (TRLOCC).
- Reial Decret 2568/1986, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals (ROF).
- Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

RESOLUCIÓ

Per tot això, en virtut de les atribucions que m'han estat legalment conferides RESOLC:

Primer.- Nomenar als consellers que seguidament s'esmenten com a representants d'aquesta Corporació a l'Associació per al Desenvolupament Rural Integral de la zona Nord-Oriental de Catalunya (ADRINOC):

- Sr. Joan Cano Yañez
- Sra. Anna Palet Vilaplana

Segon.- Designar com a representant no corporatiu d'aquest Consell Comarcal a l'Associació per al Desenvolupament Rural Integral de la zona Nord-Oriental de Catalunya (ADRINOC) a la següent persona:

- Sra. Remei Costa Reig, Alcaldessa de Ventalló



Tercer.- Notificar d'aquest acord a les persones designades i a les entitats a què es refereix l'apartat primer, per al seu coneixement i als efectes adients.

Quart.- Sotmetre la present resolució a ratificació del Ple del Consell Comarcal de l'Alt Empordà en la propera sessió que tingui lloc.»

3.- Expedient relatiu a l'aprovació d'una modificació de crèdit del pressupost per crèdit extraordinari.- (Exp.2023/1780)

La Presidència cedeix la paraula a la consellera de Joventut, Sra. Núria Escarpanter, que explica la proposta següent:

«Antecedents de fet

1.- Consta en l'expedient un informe tècnic de l'àrea de JOVENTUT de data 10/10/2023 pel qual es proposa una modificació de crèdit per CRÈDIT EXTRAORDINARI per l'import de 20.000€ amb l'objectiu d'assignar crèdit per a la realització d'una sèrie de millores d'inversió de l'Oficina Jove (climatització, millora acústica, informàtica i lumínica) a finançar amb la baixa de l'aplicació 60.3401.48000 denominada SUBVENCIÓ CONSELL ESPORTIU DE L'ALT EMPORDÀ, la baixa de la qual, segons l'informe tècnic de Joventut, no comportarà cap alteració en el funcionament dels serveis.

2. Consta en l'expedient informe favorable de data 10/10/2023 del tècnic de Serveis Econòmics del Consell Comarcal.

3. Consta en l'expedient l'informe de control elaborat per la Intervenció del Consell.

Fonaments de dret

- Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.
- Decret legislatiu 4/2003, de 4 de novembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de l'organització comarcal de Catalunya (TRLOCC).
- Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, per el que s'aprova el Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals (TRLRHL)
- Reial Decret 500/1990 (RD 500/1990), de 20 d'abril.



- Bases d'execució del pressupost vigent.

Consideracions

Segons les Bases d'Execució del Pressupost comarcal, el Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, per el que s'aprova el Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals (TRLRHL) i el Reial Decret 500/1990 (RD 500/1990), de 20 d'abril, l'expedient de modificació de crèdit que es proposa, serà aprovat pel Ple comarcal.

Aquesta modificació de crèdit serà objecte de publicació d'acord amb el què preveu l'art. 169 del TRLRHL i 38 del RD 500/1990, per tal que durant el termini de 15 dies hàbils els interessats el puguin examinar i presentar reclamacions. Tenen la condició d'interessats i, per tant, poden presentar reclamacions en els supòsits taxats normativament:

1. Els habitants de l'àmbit territorial del Consell Comarcal de l'Alt Empordà.
2. Els qui en resultin directament afectats.
3. Els col·legis oficials, cambres oficials, sindicats, associacions i demés entitats legalment constituïdes per vetllar pels interessos professionals o econòmics i veïnals, quan actuïn en defensa dels què els són propis.

La present modificació de crèdit es considerarà definitivament aprovada si durant el termini esmentat no s'han presentat reclamacions; en cas contrari, el Ple disposa del termini d'un mes per resoldre-les.

Contra l'aprovació definitiva d'aquesta modificació de crèdit es podrà interposar directament el recurs contenciós-administratiu en el termini de 2 mesos des de la publicació de l'anunci d'aprovació definitiva.

En aplicació de l'article 177 del TRLRHL en relació a l'article 168 del mateix text normatiu, s'adjunta com a ANNEX 1 a la present proposta una memòria explicativa de la necessitat de la mesura.

Proposta de dictamen per la Comissió Informativa

Per tot això, es proposa al PLE comarcal com a òrgan col·legiat competent:

Primer.- Aprovar INICIALMENT la modificació de la consignació pressupostària en el pressupost vigent per CRÈDIT EXTRAORDINARI que a continuació s'indica:



Alta NOVA aplicació:

Aplicació pressupostària: **60.3371.62301**

Descripció: MILLORES DE L'OFICINA JOVE

Crèdit actual aplicació: 0,00 €

Import MCRE: +20.000,00 €

Crèdit final aplicació, inclosa la modificació de crèdit: 20.000,00 €

El MITJÀ que finança aquesta aplicació de despesa és la minoració o baixa de la següent aplicació pressupostària:

Aplicació pressupostària **60.3401.48000**

Descripció: SUBVENCIÓ CONSELL ESPORTIU DE L'ALT EMPORDÀ

Crèdit actual aplicació: 20.000,00 €

Import MCRE: -20.000,00 €

Crèdit final aplicació, inclosa la modificació de crèdit: 0,00 €

Segon.- Exposar al públic l'expedient de modificació de crèdit pressupostària de conformitat amb el que preveu l'article 177.2 del Reial Decret Legislatiu 2/2004.

Tercer.- Facultar la Presidència per tal que realitzi tants actes i gestions com calguin per l'execució dels presents acords.

Quart.- Comunicar a l'àrea de Serveis Econòmics aquests acords per al seu coneixement i als efectes oportuns.»

El conseller portaveu del grup comarcal d'Amunt, Sr. Jaume Mach, pregunta si aquest import corresponent a la subvenció del Consell Esportiu és una partida que no es va modificar, que va néixer amb aquest import a principis del 2023 i que estava previst utilitzar.

La Sra. Núria Escarpanter diu que estava previst utilitzar-la per dur a terme tasques esportives, i que tal i com consta a l'informe el Consell Esportiu no va sol·licitar la subvenció i per tant, atès que el dia 24 de novembre es tanca la possibilitat de fer despesa, des de l'àrea de Joventut es va considerar oportú poder disposar d'aquests diners a l'àrea i per aquest motiu es canvien d'una partida a una altra.

El Sr. Mach demana si era una previsió per una subvenció que no es va sol·licitar.

La Sra. Escarpanter diu que així és.

La proposta s'aprova per unanimitat.



4.- Expedient relatiu al requeriment de continuïtat del servei de transport escolar a l'empresa Microbusos Barceló SL.- (Exp.2023/1674)

La Presidència cedeix la paraula a la consellera d'Ensenyament, Sra. Júlia Gil, que explica la proposta següent, la qual el Ple acorda aprovar per unanimitat:

«Antecedents de fet

Els contractes relatius als itineraris objecte d'aquest expedient van ser adjudicats en les dates que consten en el quadre que figura més avall.

Les rutes desglossades per itineraris vigents, data d'adjudicació i transportistes, que presten actualment el servei, amb l'import corresponent de setembre a desembre de 2023 i de gener a juny de 2024 són com segueix:

CODI RUTA	NOM DEL CREDITOR/A	SETEMBRE DESEMBRE	A	GENER A JUNY	TOTAL CURS	DATA ADJUDICACIÓ
31R1	AMPURDAN BUS, SL	16.622,07		26.200,08	42.822,15	23/08/1996
		16.622,07		26.200,08	42.822,15	
10R1	ESTARRIOL BUS, SL	11.890,77		18.783,97	30.674,74	23/08/1996
15R1	ESTARRIOL BUS, SL	18.442,32		29.133,52	47.575,84	23/08/1996
16R1	ESTARRIOL BUS, SL	19.184,88		30.972,60	50.157,48	23/08/1996
37R1	ESTARRIOL BUS, SL	18.441,63		29.132,43	47.574,06	23/07/2013
		67.959,60		108.022,52	175.982,12	
07R1	GIRONABUS, SL	18.965,98		29.902,78	48.868,76	23/08/1996
		18.965,98		29.902,78	48.868,76	
17R1	J. TERRADAS, SL	16.521,36		26.098,96	42.620,32	23/08/1996
17R2	J. TERRADAS, SL	16.521,36		26.098,96	42.620,32	23/08/1996
20R1	J. TERRADAS, SL	14.390,59		22.674,99	37.065,58	23/08/1996
		47.433,31		74.872,91	122.306,22	
05R1	MICROBUSOS BARCELO	16.529,64		26.112,04	42.641,68	23/08/1996
08R1	MICROBUSOS BARCELO	16.529,64		26.112,04	42.641,68	23/08/1996
09R2M	MICROBUSOS BARCELO	8.359,99		13.148,39	21.508,38	28/08/1997
		41.419,27		65.372,47	106.791,74	
01R1	SARFA	16.529,64		26.112,04	42.641,68	23/08/1996
01R2	SARFA	16.529,64		26.112,04	42.641,68	23/08/1996



CONSELL COMARCAL
DE L'ALT EMPORDÀ

0201	SARFA	15.342,15	24.236,15	39.578,30	23/08/1996
04R1	SARFA	14.512,08	22.924,88	37.436,96	14/09/2000
04R3	SARFA	17.630,19	27.850,59	45.480,78	14/09/2000
04R4	SARFA	14.305,08	22.597,88	36.902,96	23/08/1996
04R6	SARFA	17.630,19	27.850,59	45.480,78	14/09/2000
04R7	SARFA	17.630,19	27.850,59	45.480,78	14/09/2000
04R8	SARFA	17.630,19	27.850,59	45.480,78	14/09/2000
04R9	SARFA	17.630,19	27.850,59	45.480,78	14/09/2000
04R10	SARFA	17.630,19	27.850,59	45.480,78	14/09/2000
09R1	SARFA	16.519,98	26.096,78	42.616,76	23/08/1996
09R2T	SARFA	8.359,99	13.148,39	21.508,38	28/08/1997
09R3	SARFA	13.662,00	21.582,00	35.244,00	23/08/1996
27R1	SARFA	22.149,00	34.989,00	57.138,00	30/09/1996
28R1	SARFA	15.008,19	23.708,59	38.716,78	23/08/1996
29R1	SARFA	22.149,00	34.989,00	57.138,00	28/08/1997
29R2	SARFA	22.149,00	34.989,00	57.138,00	23/08/1996
36R1	SARFA	35.412,87	55.942,07	91.354,94	23/08/1996
		371.927,20	587.479,20	959.406,40	
11R1	TEISA	17.261,73	27.268,53	44.530,26	23/08/1996
11R2	TEISA	17.261,73	27.268,53	44.530,26	23/08/1996
11R3	TEISA	17.261,73	27.268,53	44.530,26	23/08/1996
11R4	TEISA	17.261,73	27.268,53	44.530,26	23/08/1996
23R1	TEISA	14.041,50	22.181,50	36.223,00	23/08/1996
24R1	TEISA	13.352,48	21.599,60	34.952,08	23/08/1996
26R1	TEISA	13.756,40	22.253,00	36.009,40	23/08/1996
33R1	TEISA	22.311,79	35.188,19	57.499,98	23/08/1996
34R1	TEISA	13.295,61	21.003,21	34.298,82	23/08/1996
35R1	TEISA	11.970,12	18.909,32	30.879,44	23/08/1996
		157.774,82	250.208,94	407.983,76	
TOTAL CURS 2023-2024		722.102,25	1.142.058,90	1.864.161,15	



La cap de l'àrea d'Ensenyament ha emès informe de data 27 d'octubre de 2023 en què es proposa requerir les empreses adjudicatàries dels contractes perquè, amb efectes a data 6 de setembre de 2023, data d'inici del curs escolar 2023-2024, continuïn prestant el servei fins a la formalització de l'adjudicació dels nous contractes i, en tot cas, per un termini màxim d'un any.

Consta a l'expedient informe jurídic de data 27 d'octubre de 2023, amb conformitat de la secretària, el qual transcrit literalment en la seva part necessària és com segueix:

"TERCER.- *Els plecs econòmic-administratius reguladors dels contractes esmentats estableixen tots ells en la seva clàusula 6, relativa al termini de durada del contracte, el següent: "(...) En el supòsit que per als cursos següents no es produïssin modificacions d'itinerari el contracte es podria prorrogar, d'any en any, per cursos escolars, amb una durada màxima de 50 anys, sempre i quan qualsevol de les dues parts no manifesti la seva voluntat en contra amb una antelació de tres mesos abans de l'inici del curs escolar."*

QUART.- *En data 27 d'octubre del 2023, la cap de l'Àrea d'Ensenyament ha emès informe en què conclou tramitar el requeriment a les entitats adjudicatàries dels contractes perquè, amb efectes a data 6 de setembre de 2023, data d'inici del curs escolar 2023-2024, continuïn prestant el servei fins a la formalització de l'adjudicació dels nous contractes, i, en tot cas, per un termini màxim d'un any.*

Vistos els anteriors antecedents,

INFORMO

PRIMER.- Normativa aplicable

Al present Informe li és d'aplicació la següent normativa:

- *Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local (LRBRL).*
- *Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.*
- *Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya (TRLMRLC).*



- *Decret legislatiu 4/2003, de 4 de novembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de l'organització comarcal de Catalunya.*
- *Llei 13/1995, de 18 de maig, de Contractes de les Administracions Públiques, en els seus articles que tenien la consideració de bàsics, aplicable al supòsit que ens ocupa per raons temporals d'adjudicació dels contractes.*
- *Llei 53/1999, de 28 de desembre, per la que es modifica la Llei 13/1995, de 18 de maig, de Contractes de les Administracions Públiques,*

SEGON.- Requeriment per a la continuïtat del servei

D'acord amb els antecedents, els plecs econòmic-administratius reguladors de tots els contractes esmentats estableixen en la seva clàusula 6, relativa al termini de durada del contracte, el següent: "(...) En el supòsit que per als cursos següents no es produïssin modificacions d'itinerari el contracte es podria prorrogar, d'any en any, per cursos escolars, amb una durada màxima de 50 anys, sempre i quan qualsevol de les dues parts no manifesti la seva voluntat en contra amb una antelació de tres mesos abans de l'inici del curs escolar."

Resulta evident, doncs, que, havent finalitzat el termini dels contractes previst a la clàusula 6 del plec econòmic-administratiu, ens trobem davant de contractes en situació de pròrroga tàcita.

A partir de l'entrada en vigor en data 29 de març de 2000 de la Llei 53/1999, de 28 de desembre, per la que es modifica la Llei 13/1995, de 18 de maig, de Contractes de les Administracions Públiques i dona nova redacció al seu article 68.1, no són admissibles les pròrrogues tàcites en els contractes administratius, encara que estiguessin previstes en contractes anteriors a la data d'entrada en vigor de la Llei esmentada. En aquest sentit es pronuncia l'Informe 55/2004, de 12 de novembre, de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de l'Estat, que fa referència a altres Informes de la mateixa Junta de dates 7 de juny i 8 de juliol de 2004 (expedients 24/04 i 35/04), i també, entre d'altres, els Informes 7/2005, de 4 d'octubre, i 7/2009, de 3 de juliol, de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Generalitat de Catalunya.

Així, doncs, en haver entrat els contractes en situació de pròrroga tàcita, caldrà que per part de l'àrea gestora s'iniciï sense més demora la licitació del servei públic de transport escolar mitjançant procediment obert subjecte a regulació harmonitzada.



Això sens perjudici que s'està prestant a dia d'avui per la via de fet (atès que els contractes han esgotat la seva vigència i no són possibles les pròrrogues tàcites) un servei públic de transport escolar de caràcter bàsic i essencial, ja que aquest forma part dels serveis públics obligatoris que presta el Consell Comarcal als habitants de la comarca.

*En l'informe tècnic emès en data 27 d'octubre del 2023 s'exposa, pel que fa al **caràcter bàsic i essencial del servei i a la necessitat de la seva continuïtat**:*

(...) El servei de transport escolar és un servei públic essencial i de prestació obligatòria comarcal, on el Consell Comarcal de l'Alt Empordà per acord de Ple de data 24 de maig de 2022 va acceptar la delegació de competències en matèria d'ensenyament en els termes que s'esmenten en l'expedient 2022/231 en relació a l'Acord de Govern GOV/128/2021 de 31 d'agost. Entre altres, té delegada la competència de transport escolar en l'àmbit comarcal, d'acord amb el Decret 161/1996, de 14 de maig, regulador del servei escolar de transport. Per tant és necessària la seva continuïtat.

D'altra banda, i pel que fa a la impossibilitat de tenir el servei adjudicat abans de la necessitat de l'inici del nou contracte, en l'informe tècnic esmentat es diu el següent:

(...) El Consell Comarcal de l'Alt Empordà està en tràmits d'iniciar el procés de licitació dels serveis de transport escolar esmentats en el quadre anterior, per tal d'adjudicar els itineraris de transport escolar pel curs 2024-2025.

La previsió del termini màxim per a la continuïtat del servei és de com a màxim 1 any.

En tractar-se d'una via excepcional i exclusivament per garantir per raons d'interès públic la continuïtat de la prestació del servei fins a la formalització de l'adjudicació dels nous contractes, a l'informe tècnic es considera raonable i proporcional acotar el termini màxim de continuïtat del contracte a un període d'un any.

L'article 29.4 LCSP declara que quan al venciment d'un contracte no s'hagués formalitzat el nou contracte que garanteixi la continuïtat de la prestació a realitzar pel contractista, per raons d'interès públic per a no interrompre la prestació, el contracte es prorrogarà fins que comenci l'execució del nou contracte i, en tot cas, per un període màxim de nou mesos, sense modificar les restants condicions. Aquest precepte estableix dos requisits per a la seva aplicació: 1. Que el nou contracte no estigui en condicions de començar a conseqüència d'incidències resultants d'esdeveniments imprevisibles per a l'òrgan de contractació produïdes en el procediment d'adjudicació. 2. I que l'anunci de licitació del nou contracte



s'hagi publicat amb una antelació mínima de tres mesos respecte de la data de finalització del contracte originari. En el nostre cas, aquest precepte no resulta d'aplicació, per raons temporals d'adjudicació dels contractes.

Atenent a totes aquestes consideracions, s'ha d'acudir al règim excepcional d'acordar la continuïtat del servei per raons imperioses d'interès públic, a l'empara del citat article 235.a ROAS, que preveu que en cas d'extinció normal del contracte, el contractista ha de continuar prestant el servei fins que un altre es faci càrrec de la seva gestió. D'aplicació analògica l'article 63.3 de la Llei 13/1995, de Contractes de les Administracions Públiques, aplicable al supòsit que ens ocupa per raons temporals d'adjudicació dels contractes que ens ocupen, que determina: si la declaración administrativa de nulidad de un contrato produjese un grave trastorno al servicio público, podrá disponerse en el mismo acuerdo la continuación de los efectos de aquel y bajo sus mismas cláusulas, hasta que se adopten las medidas urgentes para evitar el perjuicio"

En el cas que ens ocupa ens trobem davant de contractes de gestió de serveis, als quals entenem que els hi és aplicable l'article 235.a) del ROAS, tota vegada que el servei de transport escolar és un servei essencial d'interès públic per als habitants de la comarca.

En conseqüència, atesa la situació excepcional amb raons evidents d'interès públic, es fa del tot necessari garantir la continuïtat del servei fins a la formalització, per l'òrgan de contractació, de l'adjudicació dels nous contractes.

Pel que fa a l'adopció d'un acord de continuïtat del servei, convé assenyalar que la Junta Consultiva de Contractació Administrativa del Govern de Canàries, en el seu Informe 4/2016 establia que:

"(...) Si la legislación de contratos públicos no permite enmarcar jurídicamente el ejercicio de estas competencias, la legislación de régimen local habilita al Cabildo a adoptar un acuerdo motivado que garantice la prestación de este tipo de servicios y que cuente con el consentimiento del contratista. Se trata de una situación que garantiza el interés general y que queda al margen de la contratación pública, debido a la inexistencia de un cauce legal que le dé solución. Esta vía no implica una vulneración de las disposiciones vigentes en materia de contratación pública, sino que pretende garantizar el interés general que sí se encuentra recogido en la legislación de régimen local, no prevista en la otra normativa específica.



(...) Finalmente, el interés general ha de regir la contratación pública, hasta el punto que el artículo 38 TRLCSP permite el mantenimiento de la vigencia de un contrato nulo, adjudicado ilegalmente, cuando se dan razones imperiosas de interés general».

La Sentència del Tribunal Superior de Justícia de Múrcia de data 28 de desembre del 2012 afirma que en la prestació del servei s'han de ponderar els interessos que estiguin en joc.

En tractar-se d'una via excepcional i exclusivament per a garantir per raons d'interès públic la continuïtat de la prestació del servei de transport escolar a la comarca de l'Alt Empordà, aquesta situació excepcional només podrà perllongar-se pel temps estrictament necessari per a procedir a la tramitació del procediment de licitació, adjudicació i formalització del nou contracte, amb la finalitat de garantir els principis de publicitat i concurrència establerts en la normativa contractual.

A aquest efecte, es considera raonable i proporcional a l'estat de tramitació del nou contracte acotar el termini màxim de la continuïtat del contracte a un període d'un any a comptar del 6 de setembre de 2023.

L'òrgan competent per adoptar aquest acord és el Ple del Consell Comarcal per ser l'òrgan de contractació que va adjudicar els contractes.

CONCLUSIONS

*D'acord amb el que s'ha exposat anteriorment, entenem que en el cas que ens ocupa ens trobem davant de contractes que han entrat en situació de pròrroga tàcita, no essent admissibles les pròrroques tàcites en els contractes administratius pels motius indicats en aquest informe. No obstant això, ens trobem també davant d'una situació excepcional amb raons evidents d'interès públic que fan del tot necessari garantir la continuïtat del servei, d'acord amb l'article 235.a ROAS, així com de l'article 63.3 de la Llei 13/1995, de Contractes de les Administracions Públiques. A tal efecte, **s'informa favorablement** per tal que es procedeixi a requerir a les empreses adjudicatàries dels contractes de transport escolar objecte d'aquest expedient per tal que continuïn prestant el servei de transport escolar.*

*En tot cas, cal posar de manifest que les raons evidents d'interès públic no justifiquen que aquesta situació excepcional es pugui perllongar indefinidament per part de l'Àrea Gestora, **sinó que la continuïtat del servei només s'hauria de mantenir pel temps indispensable per procedir a formalitzar l'adjudicació dels nous contractes, i en tot cas per un període màxim d'un any a comptar del 6 de setembre de 2023, i***



això per no vulnerar els principis de publicitat i concurrència rectors en la contractació pública."

Consta a l'expedient fiscalització prèvia d'Intervenció

Fonament de dret

- Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local (LRBRL).
- Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.
- Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya (TRLMRLC).
- Decret legislatiu 4/2003, de 4 de novembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de l'organització comarcal de Catalunya.
- Llei 13/1995, de 18 de maig, de Contractes de les Administracions Públiques, en els seus articles que tenien la consideració de bàsics, aplicable al supòsit que ens ocupa per raons temporals d'adjudicació dels contractes.
- Llei 53/1999, de 28 de desembre, per la que es modifica la Llei 13/1995, de 18 de maig, de Contractes de les Administracions Públiques,

Proposta d'acord

Per tant, proposo:

Primer.- Requerir a l'empresa Microbusos Barceló SL, amb NIF B17535790, per tal que en relació a les rutes 05R1, 08R1 i 09R2M continuï prestant el servei de transport escolar, fins a la formalització del nou contracte i, en tot cas, per un termini màxim d'1 any a comptar des del 6 de setembre de 2023..

Segon.- Autoritzar i disposar una despesa màxima de 106.791,74 euros per atendre les despeses derivades de la continuïtat en la prestació del servei, amb càrrec a l'aplicació pressupostària 35 3262 2279903 del pressupost i amb la periodificació següent:



CODI RUTA	NOM CREDITOR/A	DEL SETEMBRE A DESEMBRE	GENER A JUNY	TOTAL CURS	DATA ADJUDICACIÓ
05R1	MICROBUSOS BARCELÓ	16.529,64	26.112,04	42.641,68	23/08/1996
08R1	MICROBUSOS BARCELÓ	16.529,64	26.112,04	42.641,68	23/08/1996
09R2M	MICROBUSOS BARCELÓ	8.359,99	13.148,39	21.508,38	28/08/1997
		41.419,27	65.372,47	106.791,74	

En tractar-se d'una despesa de caràcter plurianual, per a l'exercici 2024 resta condicionada a l'existència de crèdit adequat i suficient en el corresponent pressupost.

Tercer.- Facultar indistintament el president i el gerent perquè realitzin tants actes i gestions com calguin per a l'execució del present acord.

Quart.- Notificar el present acord a l'interessat

Cinquè.- Comunicar el present acord a l'àrea de Serveis Econòmics.»

5.-Expedient relatiu al requeriment de continuïtat de la prestació del servei de transport escolar a l'empresa SARFA SL.- (Exp.2023/1674)

La Presidència cedeix la paraula a la consellera d'Ensenyament, Sra. Júlia Gil, que explica la proposta següent, la qual el Ple acorda aprovar per unanimitat:

«Antecedents de fet

Els contractes relatius als itineraris objecte d'aquest expedient van ser adjudicats en les dates que consten en el quadre que figura més avall.

Les rutes desglossades per itineraris vigents, data d'adjudicació i transportistes, que presten actualment el servei, amb l'import corresponent de setembre a desembre de 2023 i de gener a juny de 2024 són com segueix:

CODI RUTA	NOM DEL CREDITOR/A	SETEMBRE A DESEMBRE	GENER A JUNY	TOTAL CURS	DATA ADJUDICACIÓ
31R1	AMPURDAN BUS, SL	16.622,07	26.200,08	42.822,15	23/08/1996
		16.622,07	26.200,08	42.822,15	
10R1	ESTARRIOL BUS, SL	11.890,77	18.783,97	30.674,74	23/08/1996
15R1	ESTARRIOL BUS, SL	18.442,32	29.133,52	47.575,84	23/08/1996
16R1	ESTARRIOL BUS, SL	19.184,88	30.972,60	50.157,48	23/08/1996



CONSELL COMARCAL
DE L'ALT EMPORDÀ

07D1	CIDONARIUS CI	19 065 08	20 007 78	19 069 76	23/08/1996
		18.965,98	29.902,78	48.868,76	
17R1	J. TERRADAS, SL	16.521,36	26.098,96	42.620,32	23/08/1996
17R2	J. TERRADAS, SL	16.521,36	26.098,96	42.620,32	23/08/1996
20R1	J. TERRADAS, SL	14.390,59	22.674,99	37.065,58	23/08/1996
		47.433,31	74.872,91	122.306,22	
05R1	MICROBUSOS BARCELO	16.529,64	26.112,04	42.641,68	23/08/1996
08R1	MICROBUSOS BARCELO	16.529,64	26.112,04	42.641,68	23/08/1996
09R2M	MICROBUSOS BARCELO	8.359,99	13.148,39	21.508,38	28/08/1997
		41.419,27	65.372,47	106.791,74	
01R1	SARFA	16.529,64	26.112,04	42.641,68	23/08/1996
01R2	SARFA	16.529,64	26.112,04	42.641,68	23/08/1996
01R4	SARFA	16.529,64	26.112,04	42.641,68	23/08/1996
02R1	SARFA	16.987,80	26.835,80	43.823,60	23/08/1996
03R1	SARFA	15.342,15	24.236,15	39.578,30	23/08/1996
04R1	SARFA	14.512,08	22.924,88	37.436,96	14/09/2000
04R3	SARFA	17.630,19	27.850,59	45.480,78	14/09/2000
04R4	SARFA	14.305,08	22.597,88	36.902,96	23/08/1996
04R6	SARFA	17.630,19	27.850,59	45.480,78	14/09/2000
04R7	SARFA	17.630,19	27.850,59	45.480,78	14/09/2000
04R8	SARFA	17.630,19	27.850,59	45.480,78	14/09/2000
04R9	SARFA	17.630,19	27.850,59	45.480,78	14/09/2000
04R10	SARFA	17.630,19	27.850,59	45.480,78	14/09/2000
09R1	SARFA	16.519,98	26.096,78	42.616,76	23/08/1996
09R2T	SARFA	8.359,99	13.148,39	21.508,38	28/08/1997
09R3	SARFA	13.662,00	21.582,00	35.244,00	23/08/1996
27R1	SARFA	22.149,00	34.989,00	57.138,00	30/09/1996
28R1	SARFA	15.008,19	23.708,59	38.716,78	23/08/1996
29R1	SARFA	22.149,00	34.989,00	57.138,00	28/08/1997
29R2	SARFA	22.149,00	34.989,00	57.138,00	23/08/1996
36R1	SARFA	35.412,87	55.942,07	91.354,94	23/08/1996
		371.927,20	587.479,20	959.406,40	



11R3	TEISA	17.261,73	27.268,53	44.530,26	23/08/1996
11R4	TEISA	17.261,73	27.268,53	44.530,26	23/08/1996
23R1	TEISA	14.041,50	22.181,50	36.223,00	23/08/1996
24R1	TEISA	13.352,48	21.599,60	34.952,08	23/08/1996
26R1	TEISA	13.756,40	22.253,00	36.009,40	23/08/1996
33R1	TEISA	22.311,79	35.188,19	57.499,98	23/08/1996
34R1	TEISA	13.295,61	21.003,21	34.298,82	23/08/1996
35R1	TEISA	11.970,12	18.909,32	30.879,44	23/08/1996
		157.774,82	250.208,94	407.983,76	
TOTAL CURS 2023-2024		722.102,25	1.142.058,90	1.864.161,15	

La cap de l'àrea d'Ensenyament ha emès informe de data 27 d'octubre de 2023 en què proposa requerir les empreses adjudicatàries dels contractes perquè amb efectes a data 6 de setembre de 2023, data d'inici del curs escolar 2023-2024, continuïn prestant el servei fins a la formalització de l'adjudicació dels nous contractes, i, en tot cas, per un termini màxim d'un any.

Consta a l'expedient informe jurídic de data 27 d'octubre de 2023, amb conformitat de la secretària, el qual transcrit literalment en la seva part necessària és com segueix:

*"**TERCER.-** Els plecs econòmic-administratius reguladors dels contractes esmentats estableixen tots ells en la seva clàusula 6, relativa al termini de durada del contracte, el següent: "(...) En el supòsit que per als cursos següents no es produïssin modificacions d'itinerari el contracte es podria prorrogar, d'any en any, per cursos escolars, amb una durada màxima de 50 anys, sempre i quan qualsevol de les dues parts no manifesti la seva voluntat en contra amb una antelació de tres mesos abans de l'inici del curs escolar."*

***QUART.-** En data 27 d'octubre del 2023, la cap de l'Àrea d'Ensenyament ha emès informe en què conclou tramitar el requeriment a les entitats adjudicatàries dels contractes perquè, amb efectes a data 6 de setembre de 2023, data d'inici del curs escolar 2023-2024, continuïn prestant el servei fins a la formalització de l'adjudicació dels nous contractes, i, en tot cas, per un termini màxim d'un any.*

Vistos els anteriors antecedents,



INFORMO

PRIMER.- Normativa aplicable

Al present Informe li és d'aplicació la següent normativa:

- *Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local (LRBRL).*
- *Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.*
- *Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya (TRLMRLC).*
- *Decret legislatiu 4/2003, de 4 de novembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de l'organització comarcal de Catalunya.*
- *Llei 13/1995, de 18 de maig, de Contractes de les Administracions Públiques, en els seus articles que tenien la consideració de bàsics, aplicable al supòsit que ens ocupa per raons temporals d'adjudicació dels contractes.*
- *Llei 53/1999, de 28 de desembre, per la que es modifica la Llei 13/1995, de 18 de maig, de Contractes de les Administracions Públiques,*

SEGON.- Requeriment per a la continuïtat del servei

D'acord amb els antecedents, els plecs econòmic-administratius reguladors de tots els contractes esmentats estableixen en la seva clàusula 6, relativa al termini de durada del contracte, el següent: "(...) En el supòsit que per als cursos següents no es produïssin modificacions d'itinerari el contracte es podria prorrogar, d'any en any, per cursos escolars, amb una durada màxima de 50 anys, sempre i quan qualsevol de les dues parts no manifesti la seva voluntat en contra amb una antelació de tres mesos abans de l'inici del curs escolar."

Resulta evident, doncs, que, havent finalitzat el termini dels contractes previst a la clàusula 6 del plec econòmic-administratiu, ens trobem davant de contractes en situació de pròrroga tàcita.



A partir de l'entrada en vigor en data 29 de març de 2000 de la Llei 53/1999, de 28 de desembre, per la que es modifica la Llei 13/1995, de 18 de maig, de Contractes de les Administracions Públiques i dona nova redacció al seu article 68.1, no són admissibles les pròrrogues tàcites en els contractes administratius, encara que estiguessin previstes en contractes anteriors a la data d'entrada en vigor de la Llei esmentada. En aquest sentit es pronuncia l'Informe 55/2004, de 12 de novembre, de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de l'Estat, que fa referència a altres Informes de la mateixa Junta de dates 7 de juny i 8 de juliol de 2004 (expedients 24/04 i 35/04), i també, entre d'altres, els Informes 7/2005, de 4 d'octubre, i 7/2009, de 3 de juliol, de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Generalitat de Catalunya.

Així, doncs, en haver entrat els contractes en situació de pròrroga tàcita, caldrà que per part de l'àrea gestora s'iniciï sense més demora la licitació del servei públic de transport escolar mitjançant procediment obert subjecte a regulació harmonitzada.

Això sens perjudici que s'està prestant a dia d'avui per la via de fet (atès que els contractes han esgotat la seva vigència i no són possibles les pròrrogues tàcites) un servei públic de transport escolar de caràcter bàsic i essencial, ja que aquest forma part dels serveis públics obligatoris que presta el Consell Comarcal als habitants de la comarca.

*En l'informe tècnic emès en data 27 d'octubre del 2023 s'exposa, pel que fa al **caràcter bàsic i essencial del servei i a la necessitat de la seva continuïtat**:*

(...) El servei de transport escolar és un servei públic essencial i de prestació obligatòria comarcal, on el Consell Comarcal de l'Alt Empordà per acord de Ple de data 24 de maig de 2022 va acceptar la delegació de competències en matèria d'ensenyament en els termes que s'esmenten en l'expedient 2022/231 en relació a l'Acord de Govern GOV/128/2021 de 31 d'agost. Entre altres, té delegada la competència de transport escolar en l'àmbit comarcal, d'acord amb el Decret 161/1996, de 14 de maig, regulador del servei escolar de transport. Per tant és necessària la seva continuïtat.

D'altra banda, i pel que fa a la impossibilitat de tenir el servei adjudicat abans de la necessitat de l'inici del nou contracte, en l'informe tècnic esmentat es diu el següent:

(...) El Consell Comarcal de l'Alt Empordà està en tràmits d'iniciar el procés de licitació dels serveis de transport escolar esmentats en el quadre anterior, per tal d'adjudicar els itineraris de transport escolar pel curs 2024-2025.



La previsió del termini màxim per a la continuïtat del servei és de com a màxim 1 any.

En tractar-se d'una via excepcional i exclusivament per garantir per raons d'interès públic la continuïtat de la prestació del servei fins a la formalització de l'adjudicació dels nous contractes, a l'informe tècnic es considera raonable i proporcional acotar el termini màxim de continuïtat del contracte a un període d'un any.

L'article 29.4 LCSP declara que quan al venciment d'un contracte no s'hagués formalitzat el nou contracte que garanteixi la continuïtat de la prestació a realitzar pel contractista, per raons d'interès públic per a no interrompre la prestació, el contracte es prorrogarà fins que comenci l'execució del nou contracte i, en tot cas, per un període màxim de nou mesos, sense modificar les restants condicions. Aquest precepte estableix dos requisits per a la seva aplicació: 1. Que el nou contracte no estigui en condicions de començar a conseqüència d'incidències resultants d'esdeveniments imprevisibles per a l'òrgan de contractació produïdes en el procediment d'adjudicació. 2. I que l'anunci de licitació del nou contracte s'hagi publicat amb una antelació mínima de tres mesos respecte de la data de finalització del contracte originari. En el nostre cas, aquest precepte no resulta d'aplicació, per raons temporals d'adjudicació dels contractes.

Atenent a totes aquestes consideracions, s'ha d'acudir al règim excepcional d'acordar la continuïtat del servei per raons imperioses d'interès públic, a l'empara del citat article 235.a ROAS, que preveu que en cas d'extinció normal del contracte, el contractista ha de continuar prestant el servei fins que un altre es faci càrrec de la seva gestió. D'aplicació analògica l'article 63.3 de la Llei 13/1995, de Contractes de les Administracions Públiques, aplicable al supòsit que ens ocupa per raons temporals d'adjudicació dels contractes que ens ocupen, que determina: si la declaración administrativa de nulidad de un contrato produjese un grave trastorno al servicio público, podrá disponerse en el mismo acuerdo la continuación de los efectos de aquel y bajo sus mismas cláusulas, hasta que se adopten las medidas urgentes para evitar el perjuicio"

En el cas que ens ocupa ens trobem davant de contractes de gestió de serveis, als quals entenem que els hi és aplicable l'article 235.a) del ROAS, tota vegada que el servei de transport escolar és un servei essencial d'interès públic per als habitants de la comarca.

En conseqüència, atesa la situació excepcional amb raons evidents d'interès públic, es fa del tot necessari garantir la continuïtat del servei fins a la formalització, per l'òrgan de contractació, de l'adjudicació dels nous contractes.



Pel que fa a l'adopció d'un acord de continuïtat del servei, convé assenyalar que la Junta Consultiva de Contractació Administrativa del Govern de Canàries, en el seu Informe 4/2016 establia que:

"(...) Si la legislació de contratos públics no permite enmarcar jurídicament el exercici de estas competencies, la legislació de règimen local habilita al Cabildo a adoptar un acuerdo motivado que garanteix la prestació de este tip de servicis y que cuente con el consentimiento del contratista. Se trata de una situación que garantiza el interés general y que queda al margen de la contratación pública, debido a la inexistencia de un cauce legal que le dé solución. Esta vía no implica una vulneración de las disposiciones vigentes en materia de contratación pública, sino que pretende garantizar el interés general que sí se encuentra recogido en la legislación de régimen local, no prevista en la otra normativa específica.

(...) Finalmente, el interés general ha de regir la contratación pública, hasta el punto que el artículo 38 TRLCSP permite el mantenimiento de la vigencia de un contrato nulo, adjudicado ilegalmente, cuando se dan razones imperiosas de interés general».

La Sentència del Tribunal Superior de Justícia de Múrcia de data 28 de desembre del 2012 afirma que en la prestació del servei s'han de ponderar els interessos que estiguin en joc.

En tractar-se d'una via excepcional i exclusivament per a garantir per raons d'interès públic la continuïtat de la prestació del servei de transport escolar a la comarca de l'Alt Empordà, aquesta situació excepcional només podrà perllongar-se pel temps estrictament necessari per a procedir a la tramitació del procediment de licitació, adjudicació i formalització del nou contracte, amb la finalitat de garantir els principis de publicitat i concurrència establerts en la normativa contractual.

A aquest efecte, es considera raonable i proporcional a l'estat de tramitació del nou contracte acotar el termini màxim de la continuïtat del contracte a un període d'un any a comptar del 6 de setembre de 2023.

L'òrgan competent per adoptar aquest acord és el Ple del Consell Comarcal per ser l'òrgan de contractació que va adjudicar els contractes.

CONCLUSIONS



*D'acord amb el que s'ha exposat anteriorment, entenem que en el cas que ens ocupa ens trobem davant de contractes que han entrat en situació de pròrroga tàcita, no essent admissibles les pròrrogues tàcites en els contractes administratius pels motius indicats en aquest informe. No obstant això, ens trobem també davant d'una situació excepcional amb raons evidents d'interès públic que fan del tot necessari garantir la continuïtat del servei, d'acord amb l'article 235.a ROAS, així com de l'article 63.3 de la Llei 13/1995, de Contractes de les Administracions Públiques. A tal efecte, **s'informa favorablement** per tal que es procedeixi a requerir a les empreses adjudicatàries dels contractes de transport escolar objecte d'aquest expedient per tal que continuïn prestant el servei de transport escolar.*

*En tot cas, cal posar de manifest que les raons evidents d'interès públic no justifiquen que aquesta situació excepcional es pugui perllongar indefinidament per part de l'Àrea Gestora, **sinó que la continuïtat del servei només s'hauria de mantenir pel temps indispensable per procedir a formalitzar l'adjudicació dels nous contractes, i en tot cas per un període màxim d'un any a comptar del 6 de setembre de 2023, i això per no vulnerar els principis de publicitat i concurrència rectora en la contractació pública.***

Consta a l'expedient fiscalització prèvia d'Intervenció

Fonament de dret

- Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local (LRBRL).
- Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.
- Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya (TRLMRLC).
- Decret legislatiu 4/2003, de 4 de novembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de l'organització comarcal de Catalunya.
- Llei 13/1995, de 18 de maig, de Contractes de les Administracions Públiques, en els seus articles que tenien la consideració de bàsics, aplicable al supòsit que ens ocupa per raons temporals d'adjudicació dels contractes.



- Llei 53/1999, de 28 de desembre, per la que es modifica la Llei 13/1995, de 18 de maig, de Contractes de les Administracions Públiques,

Proposta d'acord

Per tant, proposo:

Primer.- Requerir a l'empresa SARFA SL, amb NIF B62198973, per tal que en relació a les rutes 01R1, 01R2, 01R4, 02R1, 03R1, 04R1, 04R3, 04R4, 04R6, 04R7, 04R8, 04R9, 04R10, 09R1, 09R2T, 09R3, 27R1, 28R1, 29R1, 29R2 i 36R1 continuï prestant el servei de transport escolar fins a la formalització del nou contracte i, en tot cas, per un termini màxim d'1 any a comptar des del 6 de setembre de 2023..

Segon.- Autoritzar i disposar una despesa màxima de 959.406,40 euros per atendre les despeses derivades de la continuïtat en la prestació del servei, amb càrrec a l'aplicació pressupostària 35 3262 2279903 del pressupost i amb la periodificació següent:

CODI RUTA	NOM CREDITOR/A	DEL SETEMBRE DESEMBRE	A GENER A JUNY	TOTAL CURS	DATA ADJUDICACIÓ
01R1	SARFA	16.529,64	26.112,04	42.641,68	23/08/1996
01R2	SARFA	16.529,64	26.112,04	42.641,68	23/08/1996
01R4	SARFA	16.529,64	26.112,04	42.641,68	23/08/1996
02R1	SARFA	16.987,80	26.835,80	43.823,60	23/08/1996
03R1	SARFA	15.342,15	24.236,15	39.578,30	23/08/1996
04R1	SARFA	14.512,08	22.924,88	37.436,96	14/09/2000
04R3	SARFA	17.630,19	27.850,59	45.480,78	14/09/2000
04R4	SARFA	14.305,08	22.597,88	36.902,96	23/08/1996
04R6	SARFA	17.630,19	27.850,59	45.480,78	14/09/2000
04R7	SARFA	17.630,19	27.850,59	45.480,78	14/09/2000
04R8	SARFA	17.630,19	27.850,59	45.480,78	14/09/2000
04R9	SARFA	17.630,19	27.850,59	45.480,78	14/09/2000
04R10	SARFA	17.630,19	27.850,59	45.480,78	14/09/2000
09R1	SARFA	16.519,98	26.096,78	42.616,76	23/08/1996
09R2T	SARFA	8.359,99	13.148,39	21.508,38	28/08/1997
09R3	SARFA	13.662,00	21.582,00	35.244,00	23/08/1996
27R1	SARFA	22.149,00	34.989,00	57.138,00	30/09/1996



29R1	SARFA	22.149,00	34.989,00	57.138,00	23/08/1996
29R2	SARFA	22.149,00	34.989,00	57.138,00	23/08/1996
36R1	SARFA	35.412,87	55.942,07	91.354,94	23/08/1996
		371.927,20	587.479,20	959.406,40	

En tractar-se d'una despesa de caràcter plurianual, per a l'exercici 2024 resta condicionada a l'existència de crèdit adequat i suficient en el corresponent pressupost.

Tercer.- Facultar indistintament el president i el gerent perquè realitzin tants actes i gestions com calguin per a l'execució del present acord.

Quart.- Notificar el present acord a l'interessat

Cinquè.- Comunicar el present acord a l'àrea de Serveis Econòmics.»

6.- Expedient relatiu al requeriment de continuïtat del servei de transport escolar a l'empresa TEISA.- (Exp.2023/1674)

La Presidència cedeix la paraula a la consellera d'Ensenyament, Sra. Júlia Gil, que explica la proposta següent, la qual el Ple acorda aprovar per unanimitat:

«Antecedents de fet

Els contractes relatius als itineraris objecte d'aquest expedient van ser adjudicats en les dates que consten en el quadre que figura més avall.

Les rutes desglossades per itineraris vigents, data d'adjudicació i transportistes, que presten actualment el servei, amb l'import corresponent de setembre a desembre de 2023 i de gener a juny de 2024 són com segueix:

CODI RUTA	NOM DEL CREDITOR/A	SETEMBRE DESEMBRE	A	GENER A JUNY	TOTAL CURS	DATA ADJUDICACIÓ
31R1	AMPURDAN BUS, SL	16.622,07		26.200,08	42.822,15	23/08/1996
		16.622,07		26.200,08	42.822,15	
10R1	ESTARRIOL BUS, SL	11.890,77		18.783,97	30.674,74	23/08/1996
15R1	ESTARRIOL BUS, SL	18.442,32		29.133,52	47.575,84	23/08/1996
16R1	ESTARRIOL BUS, SL	19.184,88		30.972,60	50.157,48	23/08/1996
37R1	ESTARRIOL BUS, SL	18.441,63		29.132,43	47.574,06	23/07/2013
		67.959,60		108.022,52	175.982,12	
07R1	GIRONABUS, SL	18.965,98		29.902,78	48.868,76	23/08/1996



CONSELL COMARCAL
DE L'ALT EMPORDÀ

17R2	1 TERRADAS SI	16.571,36	26.098,96	42.620,32	23/08/1996
20R1	J. TERRADAS, SL	14.390,59	22.674,99	37.065,58	23/08/1996
		47.433,31	74.872,91	122.306,22	
05R1	MICROBUSOS BARCELO	16.529,64	26.112,04	42.641,68	23/08/1996
08R1	MICROBUSOS BARCELO	16.529,64	26.112,04	42.641,68	23/08/1996
09R2M	MICROBUSOS BARCELO	8.359,99	13.148,39	21.508,38	28/08/1997
		41.419,27	65.372,47	106.791,74	
01R1	SARFA	16.529,64	26.112,04	42.641,68	23/08/1996
01R2	SARFA	16.529,64	26.112,04	42.641,68	23/08/1996
01R4	SARFA	16.529,64	26.112,04	42.641,68	23/08/1996
02R1	SARFA	16.987,80	26.835,80	43.823,60	23/08/1996
03R1	SARFA	15.342,15	24.236,15	39.578,30	23/08/1996
04R1	SARFA	14.512,08	22.924,88	37.436,96	14/09/2000
04R3	SARFA	17.630,19	27.850,59	45.480,78	14/09/2000
04R4	SARFA	14.305,08	22.597,88	36.902,96	23/08/1996
04R6	SARFA	17.630,19	27.850,59	45.480,78	14/09/2000
04R7	SARFA	17.630,19	27.850,59	45.480,78	14/09/2000
04R8	SARFA	17.630,19	27.850,59	45.480,78	14/09/2000
04R9	SARFA	17.630,19	27.850,59	45.480,78	14/09/2000
04R10	SARFA	17.630,19	27.850,59	45.480,78	14/09/2000
09R1	SARFA	16.519,98	26.096,78	42.616,76	23/08/1996
09R2T	SARFA	8.359,99	13.148,39	21.508,38	28/08/1997
09R3	SARFA	13.662,00	21.582,00	35.244,00	23/08/1996
27R1	SARFA	22.149,00	34.989,00	57.138,00	30/09/1996
28R1	SARFA	15.008,19	23.708,59	38.716,78	23/08/1996
29R1	SARFA	22.149,00	34.989,00	57.138,00	28/08/1997
29R2	SARFA	22.149,00	34.989,00	57.138,00	23/08/1996
36R1	SARFA	35.412,87	55.942,07	91.354,94	23/08/1996
		371.927,20	587.479,20	959.406,40	
11R1	TEISA	17.261,73	27.268,53	44.530,26	23/08/1996
11R2	TEISA	17.261,73	27.268,53	44.530,26	23/08/1996
11R3	TEISA	17.261,73	27.268,53	44.530,26	23/08/1996



24R1	TEISA	13.352,48	21.599,60	34.952,08	23/08/1996
26R1	TEISA	13.756,40	22.253,00	36.009,40	23/08/1996
33R1	TEISA	22.311,79	35.188,19	57.499,98	23/08/1996
34R1	TEISA	13.295,61	21.003,21	34.298,82	23/08/1996
35R1	TEISA	11.970,12	18.909,32	30.879,44	23/08/1996
		157.774,82	250.208,94	407.983,76	
TOTAL CURS 2023-2024		722.102,25	1.142.058,90	1.864.161,15	

La cap de l'àrea d'Ensenyament ha emès informe de data 27 d'octubre de 2023 en què proposa requerir les empreses adjudicatàries dels contractes perquè, amb efectes a data 6 de setembre de 2023, data d'inici del curs escolar 2023-2024, continuïn prestant el servei fins a la formalització de l'adjudicació dels nous contractes i, en tot cas, per un termini màxim d'un any.

Consta a l'expedient informe jurídic de data 27 d'octubre de 2023, amb conformitat de la secretària, el qual transcrit literalment en la seva part necessària és com segueix:

"TERCER.- Els plecs econòmic-administratiu reguladors dels contractes esmentats estableixen tots ells en la seva clàusula 6, relativa al termini de durada del contracte, el següent: "(...) En el supòsit que per als cursos següents no es produïssin modificacions d'itinerari el contracte es podria prorrogar, d'any en any, per cursos escolars, amb una durada màxima de 50 anys, sempre i quan qualsevol de les dues parts no manifesti la seva voluntat en contra amb una antelació de tres mesos abans de l'inici del curs escolar."

QUART.- En data 27 d'octubre del 2023, la cap de l'Àrea d'Ensenyament ha emès informe en què conclou tramitar el requeriment a les entitats adjudicatàries dels contractes perquè, amb efectes a data 6 de setembre de 2023, data d'inici del curs escolar 2023-2024, continuïn prestant el servei fins a la formalització de l'adjudicació dels nous contractes, i, en tot cas, per un termini màxim d'un any.

Vistos els anteriors antecedents,

INFORMO

PRIMER.- Normativa aplicable



Al present Informe li és d'aplicació la següent normativa:

- *Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local (LRBRL).*
- *Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.*
- *Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya (TRLMRLC).*
- *Decret legislatiu 4/2003, de 4 de novembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de l'organització comarcal de Catalunya.*
- *Llei 13/1995, de 18 de maig, de Contractes de les Administracions Públiques, en els seus articles que tenien la consideració de bàsics, aplicable al supòsit que ens ocupa per raons temporals d'adjudicació dels contractes.*
- *Llei 53/1999, de 28 de desembre, per la que es modifica la Llei 13/1995, de 18 de maig, de Contractes de les Administracions Públiques,*

SEGON.- Requeriment per a la continuïtat del servei

D'acord amb els antecedents, els plecs econòmico-administratius reguladors de tots els contractes esmentats estableixen en la seva clàusula 6, relativa al termini de durada del contracte, el següent: "(...) En el supòsit que per als cursos següents no es produïssin modificacions d'itinerari el contracte es podria prorrogar, d'any en any, per cursos escolars, amb una durada màxima de 50 anys, sempre i quan qualsevol de les dues parts no manifesti la seva voluntat en contra amb una antelació de tres mesos abans de l'inici del curs escolar."

Resulta evident, doncs, que, havent finalitzat el termini dels contractes previst a la clàusula 6 del plec econòmico-administratiu, ens trobem davant de contractes en situació de pròrroga tàcita.

A partir de l'entrada en vigor en data 29 de març de 2000 de la Llei 53/1999, de 28 de desembre, per la que es modifica la Llei 13/1995, de 18 de maig, de Contractes de les Administracions Públiques i dona nova redacció al seu article 68.1, no són admissibles les pròrroques tàcites en els contractes administratius, encara que estiguessin previstes en contractes anteriors a la data d'entrada en vigor de la Llei esmentada. En aquest sentit es



pronuncia l'Informe 55/2004, de 12 de novembre, de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de l'Estat, que fa referència a altres Informes de la mateixa Junta de dates 7 de juny i 8 de juliol de 2004 (expedients 24/04 i 35/04), i també, entre d'altres, els Informes 7/2005, de 4 d'octubre, i 7/2009, de 3 de juliol, de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Generalitat de Catalunya.

Així, doncs, en haver entrat els contractes en situació de pròrroga tàcita, caldrà que per part de l'àrea gestora s'iniciï sense més demora la licitació del servei públic de transport escolar mitjançant procediment obert subjecte a regulació harmonitzada.

Això sens perjudici que s'està prestant a dia d'avui per la via de fet (atès que els contractes han esgotat la seva vigència i no són possibles les pròrroques tàcites) un servei públic de transport escolar de caràcter bàsic i essencial, ja que aquest forma part dels serveis públics obligatoris que presta el Consell Comarcal als habitants de la comarca.

*En l'informe tècnic emès en data 27 d'octubre del 2023 s'exposa, pel que fa al **caràcter bàsic i essencial del servei i a la necessitat de la seva continuïtat**:*

(...) El servei de transport escolar és un servei públic essencial i de prestació obligatòria comarcal, on el Consell Comarcal de l'Alt Empordà per acord de Ple de data 24 de maig de 2022 va acceptar la delegació de competències en matèria d'ensenyament en els termes que s'esmenten en l'expedient 2022/231 en relació a l'Acord de Govern GOV/128/2021 de 31 d'agost. Entre altres, té delegada la competència de transport escolar en l'àmbit comarcal, d'acord amb el Decret 161/1996, de 14 de maig, regulador del servei escolar de transport. Per tant és necessària la seva continuïtat.

D'altra banda, i pel que fa a la impossibilitat de tenir el servei adjudicat abans de la necessitat de l'inici del nou contracte, en l'informe tècnic esmentat es diu el següent:

(...) El Consell Comarcal de l'Alt Empordà està en tràmits d'iniciar el procés de licitació dels serveis de transport escolar esmentats en el quadre anterior, per tal d'adjudicar els itineraris de transport escolar pel curs 2024-2025.

La previsió del termini màxim per a la continuïtat del servei és de com a màxim 1 any.

En tractar-se d'una via excepcional i exclusivament per garantir per raons d'interès públic la continuïtat de la prestació del servei fins a la formalització de l'adjudicació dels nous



contractes, a l'informe tècnic es considera raonable i proporcional acotar el termini màxim de continuïtat del contracte a un període d'un any.

L'article 29.4 LCSP declara que quan al venciment d'un contracte no s'hagués formalitzat el nou contracte que garanteixi la continuïtat de la prestació a realitzar pel contractista, per raons d'interès públic per a no interrompre la prestació, el contracte es prorrogarà fins que comenci l'execució del nou contracte i, en tot cas, per un període màxim de nou mesos, sense modificar les restants condicions. Aquest precepte estableix dos requisits per a la seva aplicació: 1. Que el nou contracte no estigui en condicions de començar a conseqüència d'incidències resultants d'esdeveniments imprevisibles per a l'òrgan de contractació produïdes en el procediment d'adjudicació. 2. I que l'anunci de licitació del nou contracte s'hagi publicat amb una antelació mínima de tres mesos respecte de la data de finalització del contracte originari. En el nostre cas, aquest precepte no resulta d'aplicació, per raons temporals d'adjudicació dels contractes.

Atenent a totes aquestes consideracions, s'ha d'acudir al règim excepcional d'acordar la continuïtat del servei per raons imperioses d'interès públic, a l'empara del citat article 235.a ROAS, que preveu que en cas d'extinció normal del contracte, el contractista ha de continuar prestant el servei fins que un altre es faci càrrec de la seva gestió. D'aplicació analògica l'article 63.3 de la Llei 13/1995, de Contractes de les Administracions Públiques, aplicable al supòsit que ens ocupa per raons temporals d'adjudicació dels contractes que ens ocupen, que determina: si la declaración administrativa de nulidad de un contrato produjese un grave trastorno al servicio público, podrá disponerse en el mismo acuerdo la continuación de los efectos de aquel y bajo sus mismas cláusulas, hasta que se adopten las medidas urgentes para evitar el perjuicio"

En el cas que ens ocupa ens trobem davant de contractes de gestió de serveis, als quals entenem que els hi és aplicable l'article 235.a) del ROAS, tota vegada que el servei de transport escolar és un servei essencial d'interès públic per als habitants de la comarca.

En conseqüència, atesa la situació excepcional amb raons evidents d'interès públic, es fa del tot necessari garantir la continuïtat del servei fins a la formalització, per l'òrgan de contractació, de l'adjudicació dels nous contractes.

Pel que fa a l'adopció d'un acord de continuïtat del servei, convé assenyalar que la Junta Consultiva de Contractació Administrativa del Govern de Canàries, en el seu Informe 4/2016 establia que:



"(...) Si la legislació de contractos públics no permete enmarcar jurídicament el exercici de estas competencies, la legislació de règimen local habilita al Cabildo a adoptar un acuerdo motivado que garanteix la prestació de este tip de servicis y que cuntee con el consentimiento del contratista. Se trata de una situació que garanteix el interés general y que queda al margen de la contratación pública, debido a la inexistencia de un cauce legal que le dé solución. Esta vía no implica una vulneración de las disposiciones vigentes en materia de contratación pública, sino que pretende garantizar el interés general que sí se encuentra recogido en la legislación de régimen local, no prevista en la otra normativa específica.

(...) Finalmente, el interés general ha de regir la contratación pública, hasta el punto que el artículo 38 TRLCSP permite el mantenimiento de la vigencia de un contrato nulo, adjudicado ilegalmente, cuando se dan razones imperiosas de interés general».

La Sentència del Tribunal Superior de Justícia de Múrcia de data 28 de desembre del 2012 afirma que en la prestació del servei s'han de ponderar els interessos que estiguin en joc.

En tractar-se d'una via excepcional i exclusivament per a garantir per raons d'interès públic la continuïtat de la prestació del servei de transport escolar a la comarca de l'Alt Empordà, aquesta situació excepcional només podrà perllongar-se pel temps estrictament necessari per a procedir a la tramitació del procediment de licitació, adjudicació i formalització del nou contracte, amb la finalitat de garantir els principis de publicitat i concurrència establerts en la normativa contractual.

A aquest efecte, es considera raonable i proporcional a l'estat de tramitació del nou contracte acotar el termini màxim de la continuïtat del contracte a un període d'un any a comptar del 6 de setembre de 2023.

L'òrgan competent per adoptar aquest acord és el Ple del Consell Comarcal per ser l'òrgan de contractació que va adjudicar els contractes.

CONCLUSIONS

D'acord amb el que s'ha exposat anteriorment, entenem que en el cas que ens ocupa ens trobem davant de contractes que han entrat en situació de pròrroga tàcita, no essent admissibles les pròrrogues tàcites en els contractes administratius pels motius indicats en aquest informe. No obstant això, ens trobem també davant d'una situació excepcional amb raons evidents d'interès públic que fan del tot necessari garantir la continuïtat del servei,



*d'acord amb l'article 235.a ROAS, així com de l'article 63.3 de la Llei 13/1995, de Contractes de les Administracions Públiques. A tal efecte, s'**informa favorablement** per tal que es procedeixi a requerir a les empreses adjudicatàries dels contractes de transport escolar objecte d'aquest expedient per tal que continuïn prestant el servei de transport escolar.*

*En tot cas, cal posar de manifest que les raons evidents d'interès públic no justifiquen que aquesta situació excepcional es pugui perllongar indefinidament per part de l'Àrea Gestora, **sinó que la continuïtat del servei només s'hauria de mantenir pel temps indispensable per procedir a formalitzar l'adjudicació dels nous contractes, i en tot cas per un període màxim d'un any a comptar del 6 de setembre de 2023, i això per no vulnerar els principis de publicitat i concurrència rectors en la contractació pública.***

Consta a l'expedient fiscalització prèvia d'Intervenció

Fonament de dret

- Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local (LRBRL).
- Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.
- Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya (TRLMRLC).
- Decret legislatiu 4/2003, de 4 de novembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de l'organització comarcal de Catalunya.
- Llei 13/1995, de 18 de maig, de Contractes de les Administracions Públiques, en els seus articles que tenien la consideració de bàsics, aplicable al supòsit que ens ocupa per raons temporals d'adjudicació dels contractes.
- Llei 53/1999, de 28 de desembre, per la que es modifica la Llei 13/1995, de 18 de maig, de Contractes de les Administracions Públiques,

Proposta d'acord

Per tant, proposo:



Primer.- Requerir a l'empresa TEISA, amb NIF A17000316, per tal que en relació a les rutes 11R1, 11R2, 11R3, 11R4, 23R1, 24R1, 26R1, 33R1, 34R1 i 35R1 continui prestant el servei de transport escolar fins a la formalització del nou contracte i, en tot cas, per un termini màxim d'1 any a comptar des del 6 de setembre de 2023..

Segon.- Autoritzar i disposar una despesa màxima de 407.983,76 euros per atendre les despeses derivades de la continuïtat en la prestació del servei, amb càrrec a l'aplicació pressupostària 35 3262 2279903 del pressupost i amb la periodificació següent:

CODI RUTA	NOM DEL CREDITOR/A	SETEMBRE DESEMBRE	A GENER A JUNY	TOTAL CURS	DATA ADJUDICACIÓ
11R1	TEISA	17.261,73	27.268,53	44.530,26	23/08/1996
11R2	TEISA	17.261,73	27.268,53	44.530,26	23/08/1996
11R3	TEISA	17.261,73	27.268,53	44.530,26	23/08/1996
11R4	TEISA	17.261,73	27.268,53	44.530,26	23/08/1996
23R1	TEISA	14.041,50	22.181,50	36.223,00	23/08/1996
24R1	TEISA	13.352,48	21.599,60	34.952,08	23/08/1996
26R1	TEISA	13.756,40	22.253,00	36.009,40	23/08/1996
33R1	TEISA	22.311,79	35.188,19	57.499,98	23/08/1996
34R1	TEISA	13.295,61	21.003,21	34.298,82	23/08/1996
35R1	TEISA	11.970,12	18.909,32	30.879,44	23/08/1996
		157.774,82	250.208,94	407.983,76	

En tractar-se d'una despesa de caràcter plurianual, per a l'exercici 2024 resta condicionada a l'existència de crèdit adequat i suficient en el corresponent pressupost.

Tercer.- Facultar indistintament el president i el gerent perquè realitzin tants actes i gestions com calguin per a l'execució del present acord.

Quart.- Notificar el present acord a l'interessat

Cinquè.- Comunicar el present acord a l'àrea de Serveis Econòmics.»

7.- Expedient relatiu al requeriment de continuïtat del servei de transport escolar a l'empresa J. TERRADAS SL.- (Exp.2023/1674)

La Presidència cedeix la paraula a la consellera d'Ensenyament, Sra. Júlia Gil, que explica la proposta següent, la qual el Ple acorda aprovar per unanimitat:



«Antecedents de fet»

Els contractes relatius als itineraris objecte d'aquest expedient van ser adjudicats en les dates que consten en el quadre que figura més avall.

Les rutes desglossades per itineraris vigents, data d'adjudicació i transportistes, que presten actualment el servei, amb l'import corresponent de setembre a desembre de 2023 i de gener a juny de 2024 són com segueix:

CODI RUTA	NOM DEL CREDITOR/A	SETEMBRE DESEMBRE	A	GENER A JUNY	TOTAL CURS	DATA ADJUDICACIÓ
31R1	AMPURDAN BUS, SL	16.622,07		26.200,08	42.822,15	23/08/1996
		16.622,07		26.200,08	42.822,15	
10R1	ESTARRIOL BUS, SL	11.890,77		18.783,97	30.674,74	23/08/1996
15R1	ESTARRIOL BUS, SL	18.442,32		29.133,52	47.575,84	23/08/1996
16R1	ESTARRIOL BUS, SL	19.184,88		30.972,60	50.157,48	23/08/1996
37R1	ESTARRIOL BUS, SL	18.441,63		29.132,43	47.574,06	23/07/2013
		67.959,60		108.022,52	175.982,12	
07R1	GIRONABUS, SL	18.965,98		29.902,78	48.868,76	23/08/1996
		18.965,98		29.902,78	48.868,76	
17R1	J. TERRADAS, SL	16.521,36		26.098,96	42.620,32	23/08/1996
17R2	J. TERRADAS, SL	16.521,36		26.098,96	42.620,32	23/08/1996
20R1	J. TERRADAS, SL	14.390,59		22.674,99	37.065,58	23/08/1996
		47.433,31		74.872,91	122.306,22	
05R1	MICROBUSOS BARCELO	16.529,64		26.112,04	42.641,68	23/08/1996
08R1	MICROBUSOS BARCELO	16.529,64		26.112,04	42.641,68	23/08/1996
09R2M	MICROBUSOS BARCELO	8.359,99		13.148,39	21.508,38	28/08/1997
		41.419,27		65.372,47	106.791,74	
01R1	SARFA	16.529,64		26.112,04	42.641,68	23/08/1996
01R2	SARFA	16.529,64		26.112,04	42.641,68	23/08/1996
01R4	SARFA	16.529,64		26.112,04	42.641,68	23/08/1996
02R1	SARFA	16.987,80		26.835,80	43.823,60	23/08/1996
03R1	SARFA	15.342,15		24.236,15	39.578,30	23/08/1996



04R6	SARFA	17.630,19	27.850,59	45.480,78	14/09/2000
04R7	SARFA	17.630,19	27.850,59	45.480,78	14/09/2000
04R8	SARFA	17.630,19	27.850,59	45.480,78	14/09/2000
04R9	SARFA	17.630,19	27.850,59	45.480,78	14/09/2000
04R10	SARFA	17.630,19	27.850,59	45.480,78	14/09/2000
09R1	SARFA	16.519,98	26.096,78	42.616,76	23/08/1996
09R2T	SARFA	8.359,99	13.148,39	21.508,38	28/08/1997
09R3	SARFA	13.662,00	21.582,00	35.244,00	23/08/1996
27R1	SARFA	22.149,00	34.989,00	57.138,00	30/09/1996
28R1	SARFA	15.008,19	23.708,59	38.716,78	23/08/1996
29R1	SARFA	22.149,00	34.989,00	57.138,00	28/08/1997
29R2	SARFA	22.149,00	34.989,00	57.138,00	23/08/1996
36R1	SARFA	35.412,87	55.942,07	91.354,94	23/08/1996
		371.927,20	587.479,20	959.406,40	
11R1	TEISA	17.261,73	27.268,53	44.530,26	23/08/1996
11R2	TEISA	17.261,73	27.268,53	44.530,26	23/08/1996
11R3	TEISA	17.261,73	27.268,53	44.530,26	23/08/1996
11R4	TEISA	17.261,73	27.268,53	44.530,26	23/08/1996
23R1	TEISA	14.041,50	22.181,50	36.223,00	23/08/1996
24R1	TEISA	13.352,48	21.599,60	34.952,08	23/08/1996
26R1	TEISA	13.756,40	22.253,00	36.009,40	23/08/1996
33R1	TEISA	22.311,79	35.188,19	57.499,98	23/08/1996
34R1	TEISA	13.295,61	21.003,21	34.298,82	23/08/1996
35R1	TEISA	11.970,12	18.909,32	30.879,44	23/08/1996
		157.774,82	250.208,94	407.983,76	
TOTAL CURS 2023-2024		722.102,25	1.142.058,90	1.864.161,15	

La cap de l'àrea d'Ensenyament ha emès informe de data 27 d'octubre de 2023 en què proposa requerir les empreses adjudicatàries dels contractes perquè, amb efectes a data 6 de setembre de 2023, data d'inici del curs escolar 2023-2024, continuïn prestant el servei



fins a la formalització de l'adjudicació dels nous contractes i, en tot cas, per un termini màxim d'un any.

Consta a l'expedient informe jurídic de data 27 d'octubre de 2023, amb conformitat de la secretària, el qual transcrit literalment en la seva part necessària és com segueix:

"TERCER.- *Els plecs econòmic-administratius reguladors dels contractes esmentats estableixen tots ells en la seva clàusula 6, relativa al termini de durada del contracte, el següent: "(...) En el supòsit que per als cursos següents no es produïssin modificacions d'itinerari el contracte es podria prorrogar, d'any en any, per cursos escolars, amb una durada màxima de 50 anys, sempre i quan qualsevol de les dues parts no manifesti la seva voluntat en contra amb una antelació de tres mesos abans de l'inici del curs escolar."*

QUART.- *En data 27 d'octubre del 2023, la cap de l'Àrea d'Ensenyament ha emès informe en què conclou tramitar el requeriment a les entitats adjudicatàries dels contractes perquè, amb efectes a data 6 de setembre de 2023, data d'inici del curs escolar 2023-2024, continuïn prestant el servei fins a la formalització de l'adjudicació dels nous contractes, i, en tot cas, per un termini màxim d'un any.*

Vistos els anteriors antecedents,

INFORMO

PRIMER.- Normativa aplicable

Al present Informe li és d'aplicació la següent normativa:

- *Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local (LRBRL).*
- *Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.*
- *Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya (TRLMRLC).*
- *Decret legislatiu 4/2003, de 4 de novembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de l'organització comarcal de Catalunya.*



- *Llei 13/1995, de 18 de maig, de Contractes de les Administracions Públiques, en els seus articles que tenien la consideració de bàsics, aplicable al supòsit que ens ocupa per raons temporals d'adjudicació dels contractes.*
- *Llei 53/1999, de 28 de desembre, per la que es modifica la Llei 13/1995, de 18 de maig, de Contractes de les Administracions Públiques,*

SEGON.- Requeriment per a la continuïtat del servei

D'acord amb els antecedents, els plecs econòmic-administratius reguladors de tots els contractes esmentats estableixen en la seva clàusula 6, relativa al termini de durada del contracte, el següent: "(...) En el supòsit que per als cursos següents no es produïssin modificacions d'itinerari el contracte es podria prorrogar, d'any en any, per cursos escolars, amb una durada màxima de 50 anys, sempre i quan qualsevol de les dues parts no manifesti la seva voluntat en contra amb una antelació de tres mesos abans de l'inici del curs escolar."

Resulta evident, doncs, que, havent finalitzat el termini dels contractes previst a la clàusula 6 del plec econòmic-administratiu, ens trobem davant de contractes en situació de pròrroga tàcita.

A partir de l'entrada en vigor en data 29 de març de 2000 de la Llei 53/1999, de 28 de desembre, per la que es modifica la Llei 13/1995, de 18 de maig, de Contractes de les Administracions Públiques i dona nova redacció al seu article 68.1, no són admissibles les pròrroques tàcites en els contractes administratius, encara que estiguessin previstes en contractes anteriors a la data d'entrada en vigor de la Llei esmentada. En aquest sentit es pronuncia l'Informe 55/2004, de 12 de novembre, de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de l'Estat, que fa referència a altres Informes de la mateixa Junta de dates 7 de juny i 8 de juliol de 2004 (expedients 24/04 i 35/04), i també, entre d'altres, els Informes 7/2005, de 4 d'octubre, i 7/2009, de 3 de juliol, de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Generalitat de Catalunya.

Així, doncs, en haver entrat els contractes en situació de pròrroga tàcita, caldrà que per part de l'àrea gestora s'iniciï sense més demora la licitació del servei públic de transport escolar mitjançant procediment obert subjecte a regulació harmonitzada.

Això sens perjudici que s'està prestant a dia d'avui per la via de fet (atès que els contractes han esgotat la seva vigència i no són possibles les pròrroques tàcites) un servei públic de



transport escolar de caràcter bàsic i essencial, ja que aquest forma part dels serveis públics obligatoris que presta el Consell Comarcal als habitants de la comarca.

*En l'informe tècnic emès en data 27 d'octubre del 2023 s'exposa, pel que fa al **caràcter bàsic i essencial del servei i a la necessitat de la seva continuïtat:***

(...) El servei de transport escolar és un servei públic essencial i de prestació obligatòria comarcal, on el Consell Comarcal de l'Alt Empordà per acord de Ple de data 24 de maig de 2022 va acceptar la delegació de competències en matèria d'ensenyament en els termes que s'esmenten en l'expedient 2022/231 en relació a l'Acord de Govern GOV/128/2021 de 31 d'agost. Entre altres, té delegada la competència de transport escolar en l'àmbit comarcal, d'acord amb el Decret 161/1996, de 14 de maig, regulador del servei escolar de transport. Per tant és necessària la seva continuïtat.

D'altra banda, i pel que fa a la impossibilitat de tenir el servei adjudicat abans de la necessitat de l'inici del nou contracte, en l'informe tècnic esmentat es diu el següent:

(...) El Consell Comarcal de l'Alt Empordà està en tràmits d'iniciar el procés de licitació dels serveis de transport escolar esmentats en el quadre anterior, per tal d'adjudicar els itineraris de transport escolar pel curs 2024-2025.

La previsió del termini màxim per a la continuïtat del servei és de com a màxim 1 any.

En tractar-se d'una via excepcional i exclusivament per garantir per raons d'interès públic la continuïtat de la prestació del servei fins a la formalització de l'adjudicació dels nous contractes, a l'informe tècnic es considera raonable i proporcional acotar el termini màxim de continuïtat del contracte a un període d'un any.

L'article 29.4 LCSP declara que quan al venciment d'un contracte no s'hagués formalitzat el nou contracte que garanteixi la continuïtat de la prestació a realitzar pel contractista, per raons d'interès públic per a no interrompre la prestació, el contracte es prorrogarà fins que comenci l'execució del nou contracte i, en tot cas, per un període màxim de nou mesos, sense modificar les restants condicions. Aquest precepte estableix dos requisits per a la seva aplicació: 1. Que el nou contracte no estigui en condicions de començar a conseqüència d'incidències resultants d'esdeveniments imprevisibles per a l'òrgan de contractació produïdes en el procediment d'adjudicació. 2. I que l'anunci de licitació del nou contracte s'hagi publicat amb una antelació mínima de tres mesos respecte de la data de finalització



del contracte originari. En el nostre cas, aquest precepte no resulta d'aplicació, per raons temporals d'adjudicació dels contractes.

Atenent a totes aquestes consideracions, s'ha d'acudir al règim excepcional d'acordar la continuïtat del servei per raons imperioses d'interès públic, a l'empara del citat article 235.a ROAS, que preveu que en cas d'extinció normal del contracte, el contractista ha de continuar prestant el servei fins que un altre es faci càrrec de la seva gestió. D'aplicació analògica l'article 63.3 de la Llei 13/1995, de Contractes de les Administracions Públiques, aplicable al supòsit que ens ocupa per raons temporals d'adjudicació dels contractes que ens ocupen, que determina: si la declaración administrativa de nulidad de un contrato produjese un grave trastorno al servicio público, podrá disponerse en el mismo acuerdo la continuación de los efectos de aquel y bajo sus mismas cláusulas, hasta que se adopten las medidas urgentes para evitar el perjuicio"

En el cas que ens ocupa ens trobem davant de contractes de gestió de serveis, als quals entenem que els hi és aplicable l'article 235.a) del ROAS, tota vegada que el servei de transport escolar és un servei essencial d'interès públic per als habitants de la comarca.

En conseqüència, atesa la situació excepcional amb raons evidents d'interès públic, es fa del tot necessari garantir la continuïtat del servei fins a la formalització, per l'òrgan de contractació, de l'adjudicació dels nous contractes.

Pel que fa a l'adopció d'un acord de continuïtat del servei, convé assenyalar que la Junta Consultiva de Contractació Administrativa del Govern de Canàries, en el seu Informe 4/2016 establia que:

"(...) Si la legislación de contratos públicos no permite enmarcar jurídicamente el ejercicio de estas competencias, la legislación de régimen local habilita al Cabildo a adoptar un acuerdo motivado que garantice la prestación de este tipo de servicios y que cuente con el consentimiento del contratista. Se trata de una situación que garantiza el interés general y que queda al margen de la contratación pública, debido a la inexistencia de un cauce legal que le dé solución. Esta vía no implica una vulneración de las disposiciones vigentes en materia de contratación pública, sino que pretende garantizar el interés general que sí se encuentra recogido en la legislación de régimen local, no prevista en la otra normativa específica.



(...) Finalmente, el interés general ha de regir la contratación pública, hasta el punto que el artículo 38 TRLCSP permite el mantenimiento de la vigencia de un contrato nulo, adjudicado ilegalmente, cuando se dan razones imperiosas de interés general».

La Sentència del Tribunal Superior de Justícia de Múrcia de data 28 de desembre del 2012 afirma que en la prestació del servei s'han de ponderar els interessos que estiguin en joc.

En tractar-se d'una via excepcional i exclusivament per a garantir per raons d'interès públic la continuïtat de la prestació del servei de transport escolar a la comarca de l'Alt Empordà, aquesta situació excepcional només podrà perllongar-se pel temps estrictament necessari per a procedir a la tramitació del procediment de licitació, adjudicació i formalització del nou contracte, amb la finalitat de garantir els principis de publicitat i concurrència establerts en la normativa contractual.

A aquest efecte, es considera raonable i proporcional a l'estat de tramitació del nou contracte acotar el termini màxim de la continuïtat del contracte a un període d'un any a comptar del 6 de setembre de 2023.

L'òrgan competent per adoptar aquest acord és el Ple del Consell Comarcal per ser l'òrgan de contractació que va adjudicar els contractes.

CONCLUSIONS

*D'acord amb el que s'ha exposat anteriorment, entenem que en el cas que ens ocupa ens trobem davant de contractes que han entrat en situació de pròrroga tàcita, no essent admissibles les pròrroques tàcites en els contractes administratius pels motius indicats en aquest informe. No obstant això, ens trobem també davant d'una situació excepcional amb raons evidents d'interès públic que fan del tot necessari garantir la continuïtat del servei, d'acord amb l'article 235.a ROAS, així com de l'article 63.3 de la Llei 13/1995, de Contractes de les Administracions Públiques. A tal efecte, **s'informa favorablement** per tal que es procedeixi a requerir a les empreses adjudicatàries dels contractes de transport escolar objecte d'aquest expedient per tal que continuïn prestant el servei de transport escolar.*

*En tot cas, cal posar de manifest que les raons evidents d'interès públic no justifiquen que aquesta situació excepcional es pugui perllongar indefinidament per part de l'Àrea Gestora, **sinó que la continuïtat del servei només s'hauria de mantenir pel temps indispensable per procedir a formalitzar l'adjudicació dels nous contractes, i en tot cas per un període màxim d'un any a comptar del 6 de setembre de 2023, i***



això per no vulnerar els principis de publicitat i concurrència rectora en la contractació pública."

Consta a l'expedient fiscalització prèvia d'Intervenció

Fonament de dret

- Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local (LRBRL).
- Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.
- Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya (TRLMRLC).
- Decret legislatiu 4/2003, de 4 de novembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de l'organització comarcal de Catalunya.
- Llei 13/1995, de 18 de maig, de Contractes de les Administracions Públiques, en els seus articles que tenien la consideració de bàsics, aplicable al supòsit que ens ocupa per raons temporals d'adjudicació dels contractes.
- Llei 53/1999, de 28 de desembre, per la que es modifica la Llei 13/1995, de 18 de maig, de Contractes de les Administracions Públiques,

Proposta d'acord

Per tant, proposo:

Primer.- Requerir a l'empresa J. Terradas, SL, amb NIF B17208653, per tal que en relació a les rutes 17R1, 17R2 I 20R1 continuï prestant el servei de transport escolar fins a la formalització del nou contracte i, en tot cas, per un termini màxim d'1 any a comptar des del 6 de setembre de 2023..

Segon.- Autoritzar i disposar una despesa màxima de 122.306,22 euros per atendre les despeses derivades de la continuïtat en la prestació del servei, amb càrrec a l'aplicació pressupostària 35 3262 2279903 del pressupost i amb la periodificació següent:

CODI	NOM	DEL	SETEMBRE	A	GENER	A	TOTAL	DATA
------	-----	-----	----------	---	-------	---	-------	------



RUTA	CREDITOR/A	DESEMBRE	JUNY	CURS	ADJUDICACIÓ
17R1	J. TERRADAS, SL	16.521,36	26.098,96	42.620,32	23/08/1996
17R2	J. TERRADAS, SL	16.521,36	26.098,96	42.620,32	23/08/1996
20R1	J. TERRADAS, SL	14.390,59	22.674,99	37.065,58	23/08/1996
		47.433,31	74.872,91	122.306,22	

En tractar-se d'una despesa de caràcter plurianual, per a l'exercici 2024 resta condicionada a l'existència de crèdit adequat i suficient en el corresponent pressupost.

Tercer.- Facultar indistintament el president i el gerent perquè realitzin tants actes i gestions com calguin per a l'execució del present acord.

Quart.- Notificar el present acord a l'interessat

Cinquè.- Comunicar el present acord a l'àrea de Serveis Econòmics.»

8.- Expedient relatiu al requeriment de continuïtat del servei de transport escolar a l'empresa AMPURDAN BUS SL.- (Exp.2023/1674)

La Presidència cedeix la paraula a la consellera d'Ensenyament, Sra. Júlia Gil, que explica la proposta següent, la qual el Ple acorda aprovar per unanimitat:

«Antecedents de fet

Els contractes relatius als itineraris objecte d'aquest expedient van ser adjudicats en les dates que consten en el quadre que figura més avall.

Les rutes desglossades per itineraris vigents, data d'adjudicació i transportistes, que presten actualment el servei, amb l'import corresponent de setembre a desembre de 2023 i de gener a juny de 2024 són com segueix:

CODI RUTA	NOM DEL CREDITOR/A	SETEMBRE DESEMBRE	A	GENER A JUNY	TOTAL CURS	DATA ADJUDICACIÓ
-----------	--------------------	----------------------	---	--------------	------------	---------------------



CONSELL COMARCAL
DE L'ALT EMPORDÀ

CODI	ESTABLIMENT D'ACTIVITAT	11 900 77	19 792 07	20 674 74	22/08/1996
15R1	ESTARRIOL BUS, SL	18.442,32	29.133,52	47.575,84	23/08/1996
16R1	ESTARRIOL BUS, SL	19.184,88	30.972,60	50.157,48	23/08/1996
37R1	ESTARRIOL BUS, SL	18.441,63	29.132,43	47.574,06	23/07/2013
		67.959,60	108.022,52	175.982,12	
07R1	GIRONABUS, SL	18.965,98	29.902,78	48.868,76	23/08/1996
		18.965,98	29.902,78	48.868,76	
17R1	J. TERRADAS, SL	16.521,36	26.098,96	42.620,32	23/08/1996
17R2	J. TERRADAS, SL	16.521,36	26.098,96	42.620,32	23/08/1996
20R1	J. TERRADAS, SL	14.390,59	22.674,99	37.065,58	23/08/1996
		47.433,31	74.872,91	122.306,22	
05R1	MICROBUSOS BARCELO	16.529,64	26.112,04	42.641,68	23/08/1996
08R1	MICROBUSOS BARCELO	16.529,64	26.112,04	42.641,68	23/08/1996
09R2M	MICROBUSOS BARCELO	8.359,99	13.148,39	21.508,38	28/08/1997
		41.419,27	65.372,47	106.791,74	
01R1	SARFA	16.529,64	26.112,04	42.641,68	23/08/1996
01R2	SARFA	16.529,64	26.112,04	42.641,68	23/08/1996
01R4	SARFA	16.529,64	26.112,04	42.641,68	23/08/1996
02R1	SARFA	16.987,80	26.835,80	43.823,60	23/08/1996
03R1	SARFA	15.342,15	24.236,15	39.578,30	23/08/1996
04R1	SARFA	14.512,08	22.924,88	37.436,96	14/09/2000
04R3	SARFA	17.630,19	27.850,59	45.480,78	14/09/2000
04R4	SARFA	14.305,08	22.597,88	36.902,96	23/08/1996
04R6	SARFA	17.630,19	27.850,59	45.480,78	14/09/2000
04R7	SARFA	17.630,19	27.850,59	45.480,78	14/09/2000
04R8	SARFA	17.630,19	27.850,59	45.480,78	14/09/2000
04R9	SARFA	17.630,19	27.850,59	45.480,78	14/09/2000
04R10	SARFA	17.630,19	27.850,59	45.480,78	14/09/2000
09R1	SARFA	16.519,98	26.096,78	42.616,76	23/08/1996
09R2T	SARFA	8.359,99	13.148,39	21.508,38	28/08/1997
09R3	SARFA	13.662,00	21.582,00	35.244,00	23/08/1996
27R1	SARFA	22.149,00	34.989,00	57.138,00	30/09/1996



29R1	SARFA	22.149,00	34.989,00	57.138,00	28/08/1997
29R2	SARFA	22.149,00	34.989,00	57.138,00	23/08/1996
36R1	SARFA	35.412,87	55.942,07	91.354,94	23/08/1996
		371.927,20	587.479,20	959.406,40	
11R1	TEISA	17.261,73	27.268,53	44.530,26	23/08/1996
11R2	TEISA	17.261,73	27.268,53	44.530,26	23/08/1996
11R3	TEISA	17.261,73	27.268,53	44.530,26	23/08/1996
11R4	TEISA	17.261,73	27.268,53	44.530,26	23/08/1996
23R1	TEISA	14.041,50	22.181,50	36.223,00	23/08/1996
24R1	TEISA	13.352,48	21.599,60	34.952,08	23/08/1996
26R1	TEISA	13.756,40	22.253,00	36.009,40	23/08/1996
33R1	TEISA	22.311,79	35.188,19	57.499,98	23/08/1996
34R1	TEISA	13.295,61	21.003,21	34.298,82	23/08/1996
35R1	TEISA	11.970,12	18.909,32	30.879,44	23/08/1996
		157.774,82	250.208,94	407.983,76	
TOTAL CURS 2023-2024		722.102,25	1.142.058,90	1.864.161,15	

La cap de l'àrea d'Ensenyament ha emès informe de data 27 d'octubre de 2023 en què proposa requerir les empreses adjudicatàries dels contractes perquè, amb efectes a data 6 de setembre de 2023, data d'inici del curs escolar 2023-2024, continuïn prestant el servei fins a la formalització de l'adjudicació dels nous contractes i, en tot cas, per un termini màxim d'un any.

Consta a l'expedient informe jurídic de data 27 d'octubre de 2023, amb conformitat de la secretària, el qual transcrit literalment en la seva part necessària és com segueix:

"TERCER.- Els plecs econòmic-administratius reguladors dels contractes esmentats estableixen tots ells en la seva clàusula 6, relativa al termini de durada del contracte, el següent: "(...) En el supòsit que per als cursos següents no es produïssin modificacions d'itinerari el contracte es podria prorrogar, d'any en any, per cursos escolars, amb una durada màxima de 50 anys, sempre i quan qualsevol de les dues parts no manifesti la seva voluntat en contra amb una antelació de tres mesos abans de l'inici del curs escolar."



QUART.- *En data 27 d'octubre del 2023, la cap de l'Àrea d'Ensenyament ha emès informe en què conclou tramitar el requeriment a les entitats adjudicatàries dels contractes perquè, amb efectes a data 6 de setembre de 2023, data d'inici del curs escolar 2023-2024, continuïn prestant el servei fins a la formalització de l'adjudicació dels nous contractes, i, en tot cas, per un termini màxim d'un any.*

Vistos els anteriors antecedents,

INFORMO

PRIMER.- Normativa aplicable

Al present Informe li és d'aplicació la següent normativa:

- *Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local (LRBRL).*
- *Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.*
- *Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya (TRLMRLC).*
- *Decret legislatiu 4/2003, de 4 de novembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de l'organització comarcal de Catalunya.*
- *Llei 13/1995, de 18 de maig, de Contractes de les Administracions Públiques, en els seus articles que tenien la consideració de bàsics, aplicable al supòsit que ens ocupa per raons temporals d'adjudicació dels contractes.*
- *Llei 53/1999, de 28 de desembre, per la que es modifica la Llei 13/1995, de 18 de maig, de Contractes de les Administracions Públiques,*

SEGON.- Requeriment per a la continuïtat del servei

D'acord amb els antecedents, els plecs econòmico-administratius reguladors de tots els contractes esmentats estableixen en la seva clàusula 6, relativa al termini de durada del contracte, el següent: "(...) En el supòsit que per als cursos següents no es produïssin modificacions d'itinerari el contracte es podria prorrogar, d'any en any, per cursos escolars, amb una durada màxima de 50 anys, sempre i quan qualsevol de les dues parts no



manifesti la seva voluntat en contra amb una antelació de tres mesos abans de l'inici del curs escolar."

Resulta evident, doncs, que, havent finalitzat el termini dels contractes previst a la clàusula 6 del plec econòmic-administratiu, ens trobem davant de contractes en situació de pròrroga tàcita.

A partir de l'entrada en vigor en data 29 de març de 2000 de la Llei 53/1999, de 28 de desembre, per la que es modifica la Llei 13/1995, de 18 de maig, de Contractes de les Administracions Públiques i dona nova redacció al seu article 68.1, no són admissibles les pròrroques tàcites en els contractes administratius, encara que estiguessin previstes en contractes anteriors a la data d'entrada en vigor de la Llei esmentada. En aquest sentit es pronuncia l'Informe 55/2004, de 12 de novembre, de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de l'Estat, que fa referència a altres Informes de la mateixa Junta de dates 7 de juny i 8 de juliol de 2004 (expedients 24/04 i 35/04), i també, entre d'altres, els Informes 7/2005, de 4 d'octubre, i 7/2009, de 3 de juliol, de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Generalitat de Catalunya.

Així, doncs, en haver entrat els contractes en situació de pròrroga tàcita, caldrà que per part de l'àrea gestora s'iniciï sense més demora la licitació del servei públic de transport escolar mitjançant procediment obert subjecte a regulació harmonitzada.

Això sens perjudici que s'està prestant a dia d'avui per la via de fet (atès que els contractes han esgotat la seva vigència i no són possibles les pròrroques tàcites) un servei públic de transport escolar de caràcter bàsic i essencial, ja que aquest forma part dels serveis públics obligatoris que presta el Consell Comarcal als habitants de la comarca.

*En l'informe tècnic emès en data 27 d'octubre del 2023 s'exposa, pel que fa al **caràcter bàsic i essencial del servei i a la necessitat de la seva continuïtat:***

(...) El servei de transport escolar és un servei públic essencial i de prestació obligatòria comarcal, on el Consell Comarcal de l'Alt Empordà per acord de Ple de data 24 de maig de 2022 va acceptar la delegació de competències en matèria d'ensenyament en els termes que s'esmenten en l'expedient 2022/231 en relació a l'Acord de Govern GOV/128/2021 de 31 d'agost. Entre altres, té delegada la competència de transport escolar en l'àmbit comarcal, d'acord amb el Decret 161/1996, de 14 de maig, regulador del servei escolar de transport. Per tant és necessària la seva continuïtat.



D'altra banda, i pel que fa a la impossibilitat de tenir el servei adjudicat abans de la necessitat de l'inici del nou contracte, en l'informe tècnic esmentat es diu el següent:

(...) El Consell Comarcal de l'Alt Empordà està en tràmits d'iniciar el procés de licitació dels serveis de transport escolar esmentats en el quadre anterior, per tal d'adjudicar els itineraris de transport escolar pel curs 2024-2025.

La previsió del termini màxim per a la continuïtat del servei és de com a màxim 1 any.

En tractar-se d'una via excepcional i exclusivament per garantir per raons d'interès públic la continuïtat de la prestació del servei fins a la formalització de l'adjudicació dels nous contractes, a l'informe tècnic es considera raonable i proporcional acotar el termini màxim de continuïtat del contracte a un període d'un any.

L'article 29.4 LCSP declara que quan al venciment d'un contracte no s'hagués formalitzat el nou contracte que garanteixi la continuïtat de la prestació a realitzar pel contractista, per raons d'interès públic per a no interrompre la prestació, el contracte es prorrogarà fins que comenci l'execució del nou contracte i, en tot cas, per un període màxim de nou mesos, sense modificar les restants condicions. Aquest precepte estableix dos requisits per a la seva aplicació: 1. Que el nou contracte no estigui en condicions de començar a conseqüència d'incidències resultants d'esdeveniments imprevisibles per a l'òrgan de contractació produïdes en el procediment d'adjudicació. 2. I que l'anunci de licitació del nou contracte s'hagi publicat amb una antelació mínima de tres mesos respecte de la data de finalització del contracte originari. En el nostre cas, aquest precepte no resulta d'aplicació, per raons temporals d'adjudicació dels contractes.

Atenent a totes aquestes consideracions, s'ha d'acudir al règim excepcional d'acordar la continuïtat del servei per raons imperioses d'interès públic, a l'empara del citat article 235.a ROAS, que preveu que en cas d'extinció normal del contracte, el contractista ha de continuar prestant el servei fins que un altre es faci càrrec de la seva gestió. D'aplicació analògica l'article 63.3 de la Llei 13/1995, de Contractes de les Administracions Públiques, aplicable al supòsit que ens ocupa per raons temporals d'adjudicació dels contractes que ens ocupen, que determina: si la declaración administrativa de nulidad de un contrato produjese un grave trastorno al servicio público, podrá disponerse en el mismo acuerdo la continuación de los efectos de aquel y bajo sus mismas cláusulas, hasta que se adopten las medidas urgentes para evitar el perjuicio"



En el cas que ens ocupa ens trobem davant de contractes de gestió de serveis, als quals entenem que els hi és aplicable l'article 235.a) del ROAS, tota vegada que el servei de transport escolar és un servei essencial d'interès públic per als habitants de la comarca.

En conseqüència, atesa la situació excepcional amb raons evidents d'interès públic, es fa del tot necessari garantir la continuïtat del servei fins a la formalització, per l'òrgan de contractació, de l'adjudicació dels nous contractes.

Pel que fa a l'adopció d'un acord de continuïtat del servei, convé assenyalar que la Junta Consultiva de Contractació Administrativa del Govern de Canàries, en el seu Informe 4/2016 establia que:

"(...) Si la legislación de contratos públicos no permite enmarcar jurídicamente el ejercicio de estas competencias, la legislación de régimen local habilita al Cabildo a adoptar un acuerdo motivado que garantice la prestación de este tipo de servicios y que cuente con el consentimiento del contratista. Se trata de una situación que garantiza el interés general y que queda al margen de la contratación pública, debido a la inexistencia de un cauce legal que le dé solución. Esta vía no implica una vulneración de las disposiciones vigentes en materia de contratación pública, sino que pretende garantizar el interés general que sí se encuentra recogido en la legislación de régimen local, no prevista en la otra normativa específica.

(...) Finalmente, el interés general ha de regir la contratación pública, hasta el punto que el artículo 38 TRLCSP permite el mantenimiento de la vigencia de un contrato nulo, adjudicado ilegalmente, cuando se dan razones imperiosas de interés general».

La Sentència del Tribunal Superior de Justícia de Múrcia de data 28 de desembre del 2012 afirma que en la prestació del servei s'han de ponderar els interessos que estiguin en joc.

En tractar-se d'una via excepcional i exclusivament per a garantir per raons d'interès públic la continuïtat de la prestació del servei de transport escolar a la comarca de l'Alt Empordà, aquesta situació excepcional només podrà perllongar-se pel temps estrictament necessari per a procedir a la tramitació del procediment de licitació, adjudicació i formalització del nou contracte, amb la finalitat de garantir els principis de publicitat i concurrència establerts en la normativa contractual.



A aquest efecte, es considera raonable i proporcional a l'estat de tramitació del nou contracte acotar el termini màxim de la continuïtat del contracte a un període d'un any a comptar del 6 de setembre de 2023.

L'òrgan competent per adoptar aquest acord és el Ple del Consell Comarcal per ser l'òrgan de contractació que va adjudicar els contractes.

CONCLUSIONS

*D'acord amb el que s'ha exposat anteriorment, entenem que en el cas que ens ocupa ens trobem davant de contractes que han entrat en situació de pròrroga tàcita, no essent admissibles les pròrroques tàcites en els contractes administratius pels motius indicats en aquest informe. No obstant això, ens trobem també davant d'una situació excepcional amb raons evidents d'interès públic que fan del tot necessari garantir la continuïtat del servei, d'acord amb l'article 235.a ROAS, així com de l'article 63.3 de la Llei 13/1995, de Contractes de les Administracions Públiques. A tal efecte, s'**informa favorablement** per tal que es procedeixi a requerir a les empreses adjudicatàries dels contractes de transport escolar objecte d'aquest expedient per tal que continuïn prestant el servei de transport escolar.*

*En tot cas, cal posar de manifest que les raons evidents d'interès públic no justifiquen que aquesta situació excepcional es pugui perllongar indefinidament per part de l'Àrea Gestora, **sinó que la continuïtat del servei només s'hauria de mantenir pel temps indispensable per procedir a formalitzar l'adjudicació dels nous contractes, i en tot cas per un període màxim d'un any a comptar del 6 de setembre de 2023, i això per no vulnerar els principis de publicitat i concurrència rectora en la contractació pública.***

Consta a l'expedient fiscalització prèvia d'Intervenció

Fonament de dret

- Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local (LRBRL).
- Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.
- Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya (TRLMRLC).



- Decret legislatiu 4/2003, de 4 de novembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de l'organització comarcal de Catalunya.
- Llei 13/1995, de 18 de maig, de Contractes de les Administracions Públiques, en els seus articles que tenien la consideració de bàsics, aplicable al supòsit que ens ocupa per raons temporals d'adjudicació dels contractes.
- Llei 53/1999, de 28 de desembre, per la que es modifica la Llei 13/1995, de 18 de maig, de Contractes de les Administracions Públiques,

Proposta d'acord

Per tant, proposo:

Primer.- Requerir a l'empresa AMPURDAN BUS, amb NIF B08601619, per tal que en relació a la ruta 31R1 continuï prestant el servei de transport escolar fins a la formalització del nou contracte i, en tot cas, per un termini màxim d'1 any a comptar des del 6 de setembre de 2023.

Segon.- Autoritzar i disposar una despesa màxima de 42.822,15 euros per atendre les despeses derivades de la continuïtat en la prestació del servei, amb càrrec a l'aplicació pressupostària 35 3262 2279903 del pressupost i amb la periodificació següent:

CODI RUTA	NOM DEL CREDITOR/A	SETEMBRE DESEMBRE	A	GENER A JUNY	TOTAL CURS	DATA ADJUDICACIÓ
31R1	AMPURDAN BUS, SL	16.622,07		26.200,08	42.822,15	23/08/1996
		16.622,07		26.200,08	42.822,15	

En tractar-se d'una despesa de caràcter plurianual, per a l'exercici 2024 resta condicionada a l'existència de crèdit adequat i suficient en el corresponent pressupost.

Tercer.- Facultar indistintament el president i el gerent perquè realitzin tants actes i gestions com calguin per a l'execució del present acord.

Quart.- Notificar el present acord a l'interessat

Cinquè.- Comunicar el present acord a l'àrea de Serveis Econòmics.»



9.- Expedient relatiu al requeriment de continuïtat del servei de transport escolar a l'empresa ESTARRIOL BUS SL.- (Exp.2023/1674)

La Presidència cedeix la paraula a la consellera d'Ensenyament, Sra. Júlia Gil, que explica la proposta següent, la qual el Ple acorda aprovar per unanimitat:

«Antecedents de fet»

Els contractes relatius als itineraris objecte d'aquest expedient van ser adjudicats en les dates que consten en el quadre que figura més avall.

Les rutes desglossades per itineraris vigents, data d'adjudicació i transportistes, que presten actualment el servei, amb l'import corresponent de setembre a desembre de 2023 i de gener a juny de 2024 són com segueix:

CODI RUTA	NOM DEL CREDITOR/A	SETEMBRE DESEMBRE	A	GENER A JUNY	TOTAL CURS	DATA ADJUDICACIÓ
31R1	AMPURDAN BUS, SL	16.622,07		26.200,08	42.822,15	23/08/1996
		16.622,07		26.200,08	42.822,15	
10R1	ESTARRIOL BUS, SL	11.890,77		18.783,97	30.674,74	23/08/1996
15R1	ESTARRIOL BUS, SL	18.442,32		29.133,52	47.575,84	23/08/1996
16R1	ESTARRIOL BUS, SL	19.184,88		30.972,60	50.157,48	23/08/1996
37R1	ESTARRIOL BUS, SL	18.441,63		29.132,43	47.574,06	23/07/2013
		67.959,60		108.022,52	175.982,12	
07R1	GIRONABUS, SL	18.965,98		29.902,78	48.868,76	23/08/1996
		18.965,98		29.902,78	48.868,76	
17R1	J. TERRADAS, SL	16.521,36		26.098,96	42.620,32	23/08/1996
17R2	J. TERRADAS, SL	16.521,36		26.098,96	42.620,32	23/08/1996
20R1	J. TERRADAS, SL	14.390,59		22.674,99	37.065,58	23/08/1996
		47.433,31		74.872,91	122.306,22	
05R1	MICROBUSOS BARCELO	16.529,64		26.112,04	42.641,68	23/08/1996
08R1	MICROBUSOS BARCELO	16.529,64		26.112,04	42.641,68	23/08/1996
09R2M	MICROBUSOS BARCELO	8.359,99		13.148,39	21.508,38	28/08/1997
		41.419,27		65.372,47	106.791,74	
01R1	SARFA	16.529,64		26.112,04	42.641,68	23/08/1996
01R2	SARFA	16.529,64		26.112,04	42.641,68	23/08/1996
01R4	SARFA	16.529,64		26.112,04	42.641,68	23/08/1996



02D1	SARFA	15.342,15	24.236,15	39.578,30	23/08/1996
04R1	SARFA	14.512,08	22.924,88	37.436,96	14/09/2000
04R3	SARFA	17.630,19	27.850,59	45.480,78	14/09/2000
04R4	SARFA	14.305,08	22.597,88	36.902,96	23/08/1996
04R6	SARFA	17.630,19	27.850,59	45.480,78	14/09/2000
04R7	SARFA	17.630,19	27.850,59	45.480,78	14/09/2000
04R8	SARFA	17.630,19	27.850,59	45.480,78	14/09/2000
04R9	SARFA	17.630,19	27.850,59	45.480,78	14/09/2000
04R10	SARFA	17.630,19	27.850,59	45.480,78	14/09/2000
09R1	SARFA	16.519,98	26.096,78	42.616,76	23/08/1996
09R2T	SARFA	8.359,99	13.148,39	21.508,38	28/08/1997
09R3	SARFA	13.662,00	21.582,00	35.244,00	23/08/1996
27R1	SARFA	22.149,00	34.989,00	57.138,00	30/09/1996
28R1	SARFA	15.008,19	23.708,59	38.716,78	23/08/1996
29R1	SARFA	22.149,00	34.989,00	57.138,00	28/08/1997
29R2	SARFA	22.149,00	34.989,00	57.138,00	23/08/1996
36R1	SARFA	35.412,87	55.942,07	91.354,94	23/08/1996
		371.927,20	587.479,20	959.406,40	
11R1	TEISA	17.261,73	27.268,53	44.530,26	23/08/1996
11R2	TEISA	17.261,73	27.268,53	44.530,26	23/08/1996
11R3	TEISA	17.261,73	27.268,53	44.530,26	23/08/1996
11R4	TEISA	17.261,73	27.268,53	44.530,26	23/08/1996
23R1	TEISA	14.041,50	22.181,50	36.223,00	23/08/1996
24R1	TEISA	13.352,48	21.599,60	34.952,08	23/08/1996
26R1	TEISA	13.756,40	22.253,00	36.009,40	23/08/1996
33R1	TEISA	22.311,79	35.188,19	57.499,98	23/08/1996
34R1	TEISA	13.295,61	21.003,21	34.298,82	23/08/1996
35R1	TEISA	11.970,12	18.909,32	30.879,44	23/08/1996
		157.774,82	250.208,94	407.983,76	
TOTAL CURS 2023-2024		722.102,25	1.142.058,90	1.864.161,15	



La cap de l'àrea d'Ensenyament ha emès informe de data 27 d'octubre de 2023 en què proposa requerir les empreses adjudicatàries dels contractes perquè, amb efectes a data 6 de setembre de 2023, data d'inici del curs escolar 2023-2024, continuïn prestant el servei fins a la formalització de l'adjudicació dels nous contractes i, en tot cas, per un termini màxim d'un any.

Consta a l'expedient informe jurídic de data 27 d'octubre de 2023, amb conformitat de la secretària, el qual transcrit literalment en la seva part necessària és com segueix:

"TERCER.- *Els plecs econòmic-administratius reguladors dels contractes esmentats estableixen tots ells en la seva clàusula 6, relativa al termini de durada del contracte, el següent: "(...) En el supòsit que per als cursos següents no es produïssin modificacions d'itinerari el contracte es podria prorrogar, d'any en any, per cursos escolars, amb una durada màxima de 50 anys, sempre i quan qualsevol de les dues parts no manifesti la seva voluntat en contra amb una antelació de tres mesos abans de l'inici del curs escolar."*

QUART.- *En data 27 d'octubre del 2023, la cap de l'Àrea d'Ensenyament ha emès informe en què conclou tramitar el requeriment a les entitats adjudicatàries dels contractes perquè, amb efectes a data 6 de setembre de 2023, data d'inici del curs escolar 2023-2024, continuïn prestant el servei fins a la formalització de l'adjudicació dels nous contractes, i, en tot cas, per un termini màxim d'un any.*

Vistos els anteriors antecedents,

INFORMO

PRIMER.- Normativa aplicable

Al present Informe li és d'aplicació la següent normativa:

- *Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local (LRBRL).*
- *Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.*
- *Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya (TRLMRLC).*



- *Decret legislatiu 4/2003, de 4 de novembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de l'organització comarcal de Catalunya.*
- *Llei 13/1995, de 18 de maig, de Contractes de les Administracions Públiques, en els seus articles que tenien la consideració de bàsics, aplicable al supòsit que ens ocupa per raons temporals d'adjudicació dels contractes.*
- *Llei 53/1999, de 28 de desembre, per la que es modifica la Llei 13/1995, de 18 de maig, de Contractes de les Administracions Públiques,*

SEGON.- Requeriment per a la continuïtat del servei

D'acord amb els antecedents, els plecs econòmico-administratius reguladors de tots els contractes esmentats estableixen en la seva clàusula 6, relativa al termini de durada del contracte, el següent: "(...) En el supòsit que per als cursos següents no es produïssin modificacions d'itinerari el contracte es podria prorrogar, d'any en any, per cursos escolars, amb una durada màxima de 50 anys, sempre i quan qualsevol de les dues parts no manifesti la seva voluntat en contra amb una antelació de tres mesos abans de l'inici del curs escolar."

Resulta evident, doncs, que, havent finalitzat el termini dels contractes previst a la clàusula 6 del plec econòmico-administratiu, ens trobem davant de contractes en situació de pròrroga tàcita.

A partir de l'entrada en vigor en data 29 de març de 2000 de la Llei 53/1999, de 28 de desembre, per la que es modifica la Llei 13/1995, de 18 de maig, de Contractes de les Administracions Públiques i dona nova redacció al seu article 68.1, no són admissibles les pròrrogues tàcites en els contractes administratius, encara que estiguessin previstes en contractes anteriors a la data d'entrada en vigor de la Llei esmentada. En aquest sentit es pronuncia l'Informe 55/2004, de 12 de novembre, de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de l'Estat, que fa referència a altres Informes de la mateixa Junta de dates 7 de juny i 8 de juliol de 2004 (expedients 24/04 i 35/04), i també, entre d'altres, els Informes 7/2005, de 4 d'octubre, i 7/2009, de 3 de juliol, de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Generalitat de Catalunya.

Així, doncs, en haver entrat els contractes en situació de pròrroga tàcita, caldrà que per part de l'àrea gestora s'iniciï sense més demora la licitació del servei públic de transport escolar mitjançant procediment obert subjecte a regulació harmonitzada.



Això sens perjudici que s'està prestant a dia d'avui per la via de fet (atès que els contractes han esgotat la seva vigència i no són possibles les pròrrogues tàcites) un servei públic de transport escolar de caràcter bàsic i essencial, ja que aquest forma part dels serveis públics obligatoris que presta el Consell Comarcal als habitants de la comarca.

*En l'informe tècnic emès en data 27 d'octubre del 2023 s'exposa, pel que fa al **caràcter bàsic i essencial del servei i a la necessitat de la seva continuïtat**:*

(...) El servei de transport escolar és un servei públic essencial i de prestació obligatòria comarcal, on el Consell Comarcal de l'Alt Empordà per acord de Ple de data 24 de maig de 2022 va acceptar la delegació de competències en matèria d'ensenyament en els termes que s'esmenten en l'expedient 2022/231 en relació a l'Acord de Govern GOV/128/2021 de 31 d'agost. Entre altres, té delegada la competència de transport escolar en l'àmbit comarcal, d'acord amb el Decret 161/1996, de 14 de maig, regulador del servei escolar de transport. Per tant és necessària la seva continuïtat.

D'altra banda, i pel que fa a la impossibilitat de tenir el servei adjudicat abans de la necessitat de l'inici del nou contracte, en l'informe tècnic esmentat es diu el següent:

(...) El Consell Comarcal de l'Alt Empordà està en tràmits d'iniciar el procés de licitació dels serveis de transport escolar esmentats en el quadre anterior, per tal d'adjudicar els itineraris de transport escolar pel curs 2024-2025.

La previsió del termini màxim per a la continuïtat del servei és de com a màxim 1 any.

En tractar-se d'una via excepcional i exclusivament per garantir per raons d'interès públic la continuïtat de la prestació del servei fins a la formalització de l'adjudicació dels nous contractes, a l'informe tècnic es considera raonable i proporcional acotar el termini màxim de continuïtat del contracte a un període d'un any.

L'article 29.4 LCSP declara que quan al venciment d'un contracte no s'hagués formalitzat el nou contracte que garanteixi la continuïtat de la prestació a realitzar pel contractista, per raons d'interès públic per a no interrompre la prestació, el contracte es prorrogarà fins que comenci l'execució del nou contracte i, en tot cas, per un període màxim de nou mesos, sense modificar les restants condicions. Aquest precepte estableix dos requisits per a la seva aplicació: 1. Que el nou contracte no estigui en condicions de començar a conseqüència d'incidències resultants d'esdeveniments imprevisibles per a l'òrgan de contractació produïdes en el procediment d'adjudicació. 2. I que l'anunci de licitació del nou contracte



s'hagi publicat amb una antelació mínima de tres mesos respecte de la data de finalització del contracte originari. En el nostre cas, aquest precepte no resulta d'aplicació, per raons temporals d'adjudicació dels contractes.

Atenent a totes aquestes consideracions, s'ha d'acudir al règim excepcional d'acordar la continuïtat del servei per raons imperioses d'interès públic, a l'empara del citat article 235.a ROAS, que preveu que en cas d'extinció normal del contracte, el contractista ha de continuar prestant el servei fins que un altre es faci càrrec de la seva gestió. D'aplicació analògica l'article 63.3 de la Llei 13/1995, de Contractes de les Administracions Públiques, aplicable al supòsit que ens ocupa per raons temporals d'adjudicació dels contractes que ens ocupen, que determina: si la declaración administrativa de nulidad de un contrato produjese un grave trastorno al servicio público, podrá disponerse en el mismo acuerdo la continuación de los efectos de aquel y bajo sus mismas cláusulas, hasta que se adopten las medidas urgentes para evitar el perjuicio"

En el cas que ens ocupa ens trobem davant de contractes de gestió de serveis, als quals entenem que els hi és aplicable l'article 235.a) del ROAS, tota vegada que el servei de transport escolar és un servei essencial d'interès públic per als habitants de la comarca.

En conseqüència, atesa la situació excepcional amb raons evidents d'interès públic, es fa del tot necessari garantir la continuïtat del servei fins a la formalització, per l'òrgan de contractació, de l'adjudicació dels nous contractes.

Pel que fa a l'adopció d'un acord de continuïtat del servei, convé assenyalar que la Junta Consultiva de Contractació Administrativa del Govern de Canàries, en el seu Informe 4/2016 establia que:

"(...) Si la legislación de contratos públicos no permite enmarcar jurídicamente el ejercicio de estas competencias, la legislación de régimen local habilita al Cabildo a adoptar un acuerdo motivado que garantice la prestación de este tipo de servicios y que cuente con el consentimiento del contratista. Se trata de una situación que garantiza el interés general y que queda al margen de la contratación pública, debido a la inexistencia de un cauce legal que le dé solución. Esta vía no implica una vulneración de las disposiciones vigentes en materia de contratación pública, sino que pretende garantizar el interés general que sí se encuentra recogido en la legislación de régimen local, no prevista en la otra normativa específica.



(...) Finalmente, el interés general ha de regir la contratación pública, hasta el punto que el artículo 38 TRLCSP permite el mantenimiento de la vigencia de un contrato nulo, adjudicado ilegalmente, cuando se dan razones imperiosas de interés general».

La Sentència del Tribunal Superior de Justícia de Múrcia de data 28 de desembre del 2012 afirma que en la prestació del servei s'han de ponderar els interessos que estiguin en joc.

En tractar-se d'una via excepcional i exclusivament per a garantir per raons d'interès públic la continuïtat de la prestació del servei de transport escolar a la comarca de l'Alt Empordà, aquesta situació excepcional només podrà perllongar-se pel temps estrictament necessari per a procedir a la tramitació del procediment de licitació, adjudicació i formalització del nou contracte, amb la finalitat de garantir els principis de publicitat i concurrència establerts en la normativa contractual.

A aquest efecte, es considera raonable i proporcional a l'estat de tramitació del nou contracte acotar el termini màxim de la continuïtat del contracte a un període d'un any a comptar del 6 de setembre de 2023.

L'òrgan competent per adoptar aquest acord és el Ple del Consell Comarcal per ser l'òrgan de contractació que va adjudicar els contractes.

CONCLUSIONS

*D'acord amb el que s'ha exposat anteriorment, entenem que en el cas que ens ocupa ens trobem davant de contractes que han entrat en situació de pròrroga tàcita, no essent admissibles les pròrroques tàcites en els contractes administratius pels motius indicats en aquest informe. No obstant això, ens trobem també davant d'una situació excepcional amb raons evidents d'interès públic que fan del tot necessari garantir la continuïtat del servei, d'acord amb l'article 235.a ROAS, així com de l'article 63.3 de la Llei 13/1995, de Contractes de les Administracions Públiques. A tal efecte, **s'informa favorablement** per tal que es procedeixi a requerir a les empreses adjudicatàries dels contractes de transport escolar objecte d'aquest expedient per tal que continuïn prestant el servei de transport escolar.*

*En tot cas, cal posar de manifest que les raons evidents d'interès públic no justifiquen que aquesta situació excepcional es pugui perllongar indefinidament per part de l'Àrea Gestora, **sinó que la continuïtat del servei només s'hauria de mantenir pel temps indispensable per procedir a formalitzar l'adjudicació dels nous contractes, i en tot cas per un període màxim d'un any a comptar del 6 de setembre de 2023, i***



això per no vulnerar els principis de publicitat i concurrència rectora en la contractació pública."

Consta a l'expedient fiscalització prèvia d'Intervenció

Fonament de dret

- Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local (LRBRL).
- Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.
- Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya (TRLMRLC).
- Decret legislatiu 4/2003, de 4 de novembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de l'organització comarcal de Catalunya.
- Llei 13/1995, de 18 de maig, de Contractes de les Administracions Públiques, en els seus articles que tenien la consideració de bàsics, aplicable al supòsit que ens ocupa per raons temporals d'adjudicació dels contractes.
- Llei 53/1999, de 28 de desembre, per la que es modifica la Llei 13/1995, de 18 de maig, de Contractes de les Administracions Públiques,

Proposta d'acord

Per tant, proposo:

Primer.- Requerir a l'empresa ESTARRIOL BUS, amb NIF B48500938, per tal que en relació a les rutes 10R1, 15R1, 16R1 i 37R1 continuï prestant el servei de transport escolar fins a la formalització del nou contracte i, en tot cas, per un termini màxim d'1 any a comptar des del 6 de setembre de 2023.

Segon.- Autoritzar i disposar una despesa màxima de 175.982,12 euros per atendre les despeses derivades de la continuïtat en la prestació del servei, amb càrrec a l'aplicació pressupostària 35 3262 2279903 del pressupost i amb la periodificació següent:

CODI	NOM	DEL	SETEMBRE	A	GENER	A	TOTAL	DATA
------	-----	-----	----------	---	-------	---	-------	------



RUTA	CREDITOR/A	DESEMBRE	JUNY	CURS	ADJUDICACIÓ
10R1	ESTARRIOL BUS, SL	11.890,77	18.783,97	30.674,74	23/08/1996
15R1	ESTARRIOL BUS, SL	18.442,32	29.133,52	47.575,84	23/08/1996
16R1	ESTARRIOL BUS, SL	19.184,88	30.972,60	50.157,48	23/08/1996
37R1	ESTARRIOL BUS, SL	18.441,63	29.132,43	47.574,06	23/07/2013
		67.959,60	108.022,52	175.982,12	

En tractar-se d'una despesa de caràcter plurianual, per a l'exercici 2024 resta condicionada a l'existència de crèdit adequat i suficient en el corresponent pressupost.

Tercer.- Facultar indistintament el president i el gerent perquè realitzin tants actes i gestions com calguin per a l'execució del present acord.

Quart.- Notificar el present acord a l'interessat

Cinquè.- Comunicar el present acord a l'àrea de Serveis Econòmics.»

10.- Expedient relatiu al requeriment de continuïtat del servei de transport escolar a l'empresa GIRONABUS SL.- (Exp.2023/1674)

La Presidència cedeix la paraula a la consellera d'Ensenyament, Sra. Júlia Gil, que explica la proposta següent, la qual el Ple acorda aprovar per unanimitat:

«Antecedents de fet

Els contractes relatius als itineraris objecte d'aquest expedient van ser adjudicats en les dates que consten en el quadre que figura més avall.

Les rutes desglossades per itineraris vigents, data d'adjudicació i transportistes, que presten actualment el servei, amb l'import corresponent de setembre a desembre de 2023 i de gener a juny de 2024 són com segueix:

CODI RUTA	NOM DEL CREDITOR/A	SETEMBRE DESEMBRE	A	GENER A JUNY	TOTAL CURS	DATA ADJUDICACIÓ
31R1	AMPURDAN BUS, SL	16.622,07		26.200,08	42.822,15	23/08/1996
		16.622,07		26.200,08	42.822,15	



CONSELL COMARCAL
DE L'ALT EMPORDÀ

16D1	ECTADDICI BUC CI	10 104 99	20 072 60	50 157 10	22/08/1006
37R1	ESTARRIOL BUS, SL	18.441,63	29.132,43	47.574,06	23/07/2013
		67.959,60	108.022,52	175.982,12	
07R1	GIRONABUS, SL	18.965,98	29.902,78	48.868,76	23/08/1996
		18.965,98	29.902,78	48.868,76	
17R1	J. TERRADAS, SL	16.521,36	26.098,96	42.620,32	23/08/1996
17R2	J. TERRADAS, SL	16.521,36	26.098,96	42.620,32	23/08/1996
20R1	J. TERRADAS, SL	14.390,59	22.674,99	37.065,58	23/08/1996
		47.433,31	74.872,91	122.306,22	
05R1	MICROBUSOS BARCELO	16.529,64	26.112,04	42.641,68	23/08/1996
08R1	MICROBUSOS BARCELO	16.529,64	26.112,04	42.641,68	23/08/1996
09R2M	MICROBUSOS BARCELO	8.359,99	13.148,39	21.508,38	28/08/1997
		41.419,27	65.372,47	106.791,74	
01R1	SARFA	16.529,64	26.112,04	42.641,68	23/08/1996
01R2	SARFA	16.529,64	26.112,04	42.641,68	23/08/1996
01R4	SARFA	16.529,64	26.112,04	42.641,68	23/08/1996
02R1	SARFA	16.987,80	26.835,80	43.823,60	23/08/1996
03R1	SARFA	15.342,15	24.236,15	39.578,30	23/08/1996
04R1	SARFA	14.512,08	22.924,88	37.436,96	14/09/2000
04R3	SARFA	17.630,19	27.850,59	45.480,78	14/09/2000
04R4	SARFA	14.305,08	22.597,88	36.902,96	23/08/1996
04R6	SARFA	17.630,19	27.850,59	45.480,78	14/09/2000
04R7	SARFA	17.630,19	27.850,59	45.480,78	14/09/2000
04R8	SARFA	17.630,19	27.850,59	45.480,78	14/09/2000
04R9	SARFA	17.630,19	27.850,59	45.480,78	14/09/2000
04R10	SARFA	17.630,19	27.850,59	45.480,78	14/09/2000
09R1	SARFA	16.519,98	26.096,78	42.616,76	23/08/1996
09R2T	SARFA	8.359,99	13.148,39	21.508,38	28/08/1997
09R3	SARFA	13.662,00	21.582,00	35.244,00	23/08/1996
27R1	SARFA	22.149,00	34.989,00	57.138,00	30/09/1996
28R1	SARFA	15.008,19	23.708,59	38.716,78	23/08/1996
29R1	SARFA	22.149,00	34.989,00	57.138,00	28/08/1997



26D1	SARFA	35.412,87	55.942,07	91.354,94	23/08/1996
		371.927,20	587.479,20	959.406,40	
11R1	TEISA	17.261,73	27.268,53	44.530,26	23/08/1996
11R2	TEISA	17.261,73	27.268,53	44.530,26	23/08/1996
11R3	TEISA	17.261,73	27.268,53	44.530,26	23/08/1996
11R4	TEISA	17.261,73	27.268,53	44.530,26	23/08/1996
23R1	TEISA	14.041,50	22.181,50	36.223,00	23/08/1996
24R1	TEISA	13.352,48	21.599,60	34.952,08	23/08/1996
26R1	TEISA	13.756,40	22.253,00	36.009,40	23/08/1996
33R1	TEISA	22.311,79	35.188,19	57.499,98	23/08/1996
34R1	TEISA	13.295,61	21.003,21	34.298,82	23/08/1996
35R1	TEISA	11.970,12	18.909,32	30.879,44	23/08/1996
		157.774,82	250.208,94	407.983,76	
TOTAL CURS 2023-2024		722.102,25	1.142.058,90	1.864.161,15	

La cap de l'àrea d'Ensenyament ha emès informe de data 27 d'octubre de 2023 en què proposa requerir les empreses adjudicatàries dels contractes perquè, amb efectes a data 6 de setembre de 2023, data d'inici del curs escolar 2023-2024, continuïn prestant el servei fins a la formalització de l'adjudicació dels nous contractes i, en tot cas, per un termini màxim d'un any.

Consta a l'expedient informe jurídic de data 27 d'octubre de 2023, amb conformitat de la secretària, el qual transcrit literalment en la seva part necessària és com segueix:

"TERCER.- Els plecs econòmic-administratius reguladors dels contractes esmentats estableixen tots ells en la seva clàusula 6, relativa al termini de durada del contracte, el següent: "(...) En el supòsit que per als cursos següents no es produïssin modificacions d'itinerari el contracte es podria prorrogar, d'any en any, per cursos escolars, amb una durada màxima de 50 anys, sempre i quan qualsevol de les dues parts no manifesti la seva voluntat en contra amb una antelació de tres mesos abans de l'inici del curs escolar."

QUART.- En data 27 d'octubre del 2023, la cap de l'Àrea d'Ensenyament ha emès informe en què conclou tramitar el requeriment a les entitats adjudicatàries dels contractes perquè, amb efectes a data 6 de setembre de 2023, data d'inici del curs escolar 2023-2024,



continuïn prestant el servei fins a la formalització de l'adjudicació dels nous contractes, i, en tot cas, per un termini màxim d'un any.

Vistos els anteriors antecedents,

INFORMO

PRIMER.- Normativa aplicable

Al present Informe li és d'aplicació la següent normativa:

- Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local (LRBRL).*
- Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.*
- Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya (TRLMRLC).*
- Decret legislatiu 4/2003, de 4 de novembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de l'organització comarcal de Catalunya.*
- Llei 13/1995, de 18 de maig, de Contractes de les Administracions Públiques, en els seus articles que tenien la consideració de bàsics, aplicable al supòsit que ens ocupa per raons temporals d'adjudicació dels contractes.*
- Llei 53/1999, de 28 de desembre, per la que es modifica la Llei 13/1995, de 18 de maig, de Contractes de les Administracions Públiques,*

SEGON.- Requeriment per a la continuïtat del servei

D'acord amb els antecedents, els plecs econòmico-administratius reguladors de tots els contractes esmentats estableixen en la seva clàusula 6, relativa al termini de durada del contracte, el següent: "(...) En el supòsit que per als cursos següents no es produïssin modificacions d'itinerari el contracte es podria prorrogar, d'any en any, per cursos escolars, amb una durada màxima de 50 anys, sempre i quan qualsevol de les dues parts no manifesti la seva voluntat en contra amb una antelació de tres mesos abans de l'inici del curs escolar."



Resulta evident, doncs, que, havent finalitzat el termini dels contractes previst a la clàusula 6 del plec econòmic-administratiu, ens trobem davant de contractes en situació de pròrroga tàcita.

A partir de l'entrada en vigor en data 29 de març de 2000 de la Llei 53/1999, de 28 de desembre, per la que es modifica la Llei 13/1995, de 18 de maig, de Contractes de les Administracions Públiques i dona nova redacció al seu article 68.1, no són admissibles les pròrrogues tàcites en els contractes administratius, encara que estiguessin previstes en contractes anteriors a la data d'entrada en vigor de la Llei esmentada. En aquest sentit es pronuncia l'Informe 55/2004, de 12 de novembre, de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de l'Estat, que fa referència a altres Informes de la mateixa Junta de dates 7 de juny i 8 de juliol de 2004 (expedients 24/04 i 35/04), i també, entre d'altres, els Informes 7/2005, de 4 d'octubre, i 7/2009, de 3 de juliol, de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Generalitat de Catalunya.

Així, doncs, en haver entrat els contractes en situació de pròrroga tàcita, caldrà que per part de l'àrea gestora s'iniciï sense més demora la licitació del servei públic de transport escolar mitjançant procediment obert subjecte a regulació harmonitzada.

Això sens perjudici que s'està prestant a dia d'avui per la via de fet (atès que els contractes han esgotat la seva vigència i no són possibles les pròrrogues tàcites) un servei públic de transport escolar de caràcter bàsic i essencial, ja que aquest forma part dels serveis públics obligatoris que presta el Consell Comarcal als habitants de la comarca.

*En l'informe tècnic emès en data 27 d'octubre del 2023 s'exposa, pel que fa al **caràcter bàsic i essencial del servei i a la necessitat de la seva continuïtat:***

(...) El servei de transport escolar és un servei públic essencial i de prestació obligatòria comarcal, on el Consell Comarcal de l'Alt Empordà per acord de Ple de data 24 de maig de 2022 va acceptar la delegació de competències en matèria d'ensenyament en els termes que s'esmenten en l'expedient 2022/231 en relació a l'Acord de Govern GOV/128/2021 de 31 d'agost. Entre altres, té delegada la competència de transport escolar en l'àmbit comarcal, d'acord amb el Decret 161/1996, de 14 de maig, regulador del servei escolar de transport. Per tant és necessària la seva continuïtat.

D'altra banda, i pel que fa a la impossibilitat de tenir el servei adjudicat abans de la necessitat de l'inici del nou contracte, en l'informe tècnic esmentat es diu el següent:



(...) El Consell Comarcal de l'Alt Empordà està en tràmits d'iniciar el procés de licitació dels serveis de transport escolar esmentats en el quadre anterior, per tal d'adjudicar els itineraris de transport escolar pel curs 2024-2025.

La previsió del termini màxim per a la continuïtat del servei és de com a màxim 1 any.

En tractar-se d'una via excepcional i exclusivament per garantir per raons d'interès públic la continuïtat de la prestació del servei fins a la formalització de l'adjudicació dels nous contractes, a l'informe tècnic es considera raonable i proporcional acotar el termini màxim de continuïtat del contracte a un període d'un any.

L'article 29.4 LCSP declara que quan al venciment d'un contracte no s'hagués formalitzat el nou contracte que garanteixi la continuïtat de la prestació a realitzar pel contractista, per raons d'interès públic per a no interrompre la prestació, el contracte es prorrogarà fins que comenci l'execució del nou contracte i, en tot cas, per un període màxim de nou mesos, sense modificar les restants condicions. Aquest precepte estableix dos requisits per a la seva aplicació: 1. Que el nou contracte no estigui en condicions de començar a conseqüència d'incidències resultants d'esdeveniments imprevisibles per a l'òrgan de contractació produïdes en el procediment d'adjudicació. 2. I que l'anunci de licitació del nou contracte s'hagi publicat amb una antelació mínima de tres mesos respecte de la data de finalització del contracte originari. En el nostre cas, aquest precepte no resulta d'aplicació, per raons temporals d'adjudicació dels contractes.

Atenent a totes aquestes consideracions, s'ha d'acudir al règim excepcional d'acordar la continuïtat del servei per raons imperioses d'interès públic, a l'empara del citat article 235.a ROAS, que preveu que en cas d'extinció normal del contracte, el contractista ha de continuar prestant el servei fins que un altre es faci càrrec de la seva gestió. D'aplicació analògica l'article 63.3 de la Llei 13/1995, de Contractes de les Administracions Públiques, aplicable al supòsit que ens ocupa per raons temporals d'adjudicació dels contractes que ens ocupen, que determina: si la declaración administrativa de nulidad de un contrato produjese un grave trastorno al servicio público, podrá disponerse en el mismo acuerdo la continuación de los efectos de aquel y bajo sus mismas cláusulas, hasta que se adopten las medidas urgentes para evitar el perjuicio"

En el cas que ens ocupa ens trobem davant de contractes de gestió de serveis, als quals entenem que els hi és aplicable l'article 235.a) del ROAS, tota vegada que el servei de transport escolar és un servei essencial d'interès públic per als habitants de la comarca.



En conseqüència, atesa la situació excepcional amb raons evidents d'interès públic, es fa del tot necessari garantir la continuïtat del servei fins a la formalització, per l'òrgan de contractació, de l'adjudicació dels nous contractes.

Pel que fa a l'adopció d'un acord de continuïtat del servei, convé assenyalar que la Junta Consultiva de Contractació Administrativa del Govern de Canàries, en el seu Informe 4/2016 establia que:

"(...) Si la legislación de contratos públicos no permite enmarcar jurídicamente el ejercicio de estas competencias, la legislación de régimen local habilita al Cabildo a adoptar un acuerdo motivado que garantice la prestación de este tipo de servicios y que cuente con el consentimiento del contratista. Se trata de una situación que garantiza el interés general y que queda al margen de la contratación pública, debido a la inexistencia de un cauce legal que le dé solución. Esta vía no implica una vulneración de las disposiciones vigentes en materia de contratación pública, sino que pretende garantizar el interés general que sí se encuentra recogido en la legislación de régimen local, no prevista en la otra normativa específica.

(...) Finalmente, el interés general ha de regir la contratación pública, hasta el punto que el artículo 38 TRLCSP permite el mantenimiento de la vigencia de un contrato nulo, adjudicado ilegalmente, cuando se dan razones imperiosas de interés general».

La Sentència del Tribunal Superior de Justícia de Múrcia de data 28 de desembre del 2012 afirma que en la prestació del servei s'han de ponderar els interessos que estiguin en joc.

En tractar-se d'una via excepcional i exclusivament per a garantir per raons d'interès públic la continuïtat de la prestació del servei de transport escolar a la comarca de l'Alt Empordà, aquesta situació excepcional només podrà perllongar-se pel temps estrictament necessari per a procedir a la tramitació del procediment de licitació, adjudicació i formalització del nou contracte, amb la finalitat de garantir els principis de publicitat i concurrència establerts en la normativa contractual.

A aquest efecte, es considera raonable i proporcional a l'estat de tramitació del nou contracte acotar el termini màxim de la continuïtat del contracte a un període d'un any a comptar del 6 de setembre de 2023.

L'òrgan competent per adoptar aquest acord és el Ple del Consell Comarcal per ser l'òrgan de contractació que va adjudicar els contractes.



CONCLUSIONS

*D'acord amb el que s'ha exposat anteriorment, entenem que en el cas que ens ocupa ens trobem davant de contractes que han entrat en situació de pròrroga tàcita, no essent admissibles les pròrrogues tàcites en els contractes administratius pels motius indicats en aquest informe. No obstant això, ens trobem també davant d'una situació excepcional amb raons evidents d'interès públic que fan del tot necessari garantir la continuïtat del servei, d'acord amb l'article 235.a ROAS, així com de l'article 63.3 de la Llei 13/1995, de Contractes de les Administracions Públiques. A tal efecte, **s'informa favorablement** per tal que es procedeixi a requerir a les empreses adjudicatàries dels contractes de transport escolar objecte d'aquest expedient per tal que continuïn prestant el servei de transport escolar.*

*En tot cas, cal posar de manifest que les raons evidents d'interès públic no justifiquen que aquesta situació excepcional es pugui perllongar indefinidament per part de l'Àrea Gestora, **sinó que la continuïtat del servei només s'hauria de mantenir pel temps indispensable per procedir a formalitzar l'adjudicació dels nous contractes, i en tot cas per un període màxim d'un any a comptar del 6 de setembre de 2023, i això per no vulnerar els principis de publicitat i concurrència rectora en la contractació pública.***

Consta a l'expedient fiscalització prèvia d'Intervenció

Fonament de dret

- Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local (LRBRL).
- Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.
- Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya (TRLMRLC).
- Decret legislatiu 4/2003, de 4 de novembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de l'organització comarcal de Catalunya.
- Llei 13/1995, de 18 de maig, de Contractes de les Administracions Públiques, en els seus articles que tenien la consideració de bàsics, aplicable al supòsit que ens ocupa per raons temporals d'adjudicació dels contractes.



- Llei 53/1999, de 28 de desembre, per la que es modifica la Llei 13/1995, de 18 de maig, de Contractes de les Administracions Públiques,

Proposta d'acord

Per tant, proposo:

Primer.- Requerir a l'empresa GIRONABUS SL , amb NIF B17233537, per tal que en relació a la ruta 07R1 continui prestant el servei de transport escolar fins a la formalització del nou contracte i, en tot cas, per un termini màxim d'1 any a comptar des del 6 de setembre de 2023..

Segon.- Autoritzar i disposar una despesa màxima de 48.868,76 euros per atendre les despeses derivades de la continuïtat en la prestació del servei, amb càrrec a l'aplicació pressupostària 35 3262 2279903 del pressupost i amb la periodificació següent:

CODI RUTA	NOM CREDITOR/A	DEL SETEMBRE A DESEMBRE	GENER A JUNY	TOTAL CURS	DATA ADJUDICACIÓ
07R1	GIRONABUS, SL	18.965,98	29.902,78	48.868,76	23/08/1996
		18.965,98	29.902,78	48.868,76	

En tractar-se d'una despesa de caràcter plurianual, per a l'exercici 2024 resta condicionada a l'existència de crèdit adequat i suficient en el corresponent pressupost.

Tercer.- Facultar indistintament el president i el gerent perquè realitzin tants actes i gestions com calguin per a l'execució del present acord.

Quart.- Notificar el present acord a l'interessat

Cinquè.- Comunicar el present acord a l'àrea de Serveis Econòmics.»

No havent-hi més assumptes per tractar, s'aixeca la sessió quan passa un minut d'un quart de set de la tarda (18:16h).

El president,

Agustí Badosa Figueras

Certifico:
La secretària

Cristina Pou Molinet